

Guía País RUSIA

Elaborada por
la Oficina
Económica
y Comercial
de España
en Moscú

Actualizada a
17.09.2007

1.	INTRODUCCIÓN	4
1.1.	Situación, superficie y clima	4
1.2.	Demografía y sociedad	4
1.3.	Breve referencia histórica	5
2.	ESTRUCTURA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	5
2.1.	Sistema político	6
2.1.1.	Gobierno	6
2.1.2.	Partidos políticos y actividad parlamentaria	6
2.2.	Sector Público	7
2.2.1.	La organización administrativa del Estado	8
2.2.2.	La Administración Económica y Comercial	10
2.2.3.	El Banco Central	12
2.2.4.	Empresas Públicas	13
3.	ESTRUCTURA ECONÓMICA	13
3.1.	Sector Primario	13
3.2.	Sector Secundario	14
3.3.	Sector Terciario	20
3.4.	Estructura empresaria	24
3.5.	Sistema Financiero	25
3.6.	Sector Exterior	27
4.	MARCO PARA LA ACTIVIDAD COMERCIAL	28
4.1.	Régimen de comercio exterior. Importaciones y Exportaciones	28
4.2.	Regulación de Cobros y Pagos con el exterior	33
4.3.	Legislación sobre contratación pública. Criterios de Adjudicación de Contratos Públicos	36
4.4.	La Distribución Comercial: Estructura y marco legal	36
5.	MARCO PARA LA INVERSIÓN	37
5.1.	Legislación sobre Inversiones Extranjeras	37
5.2.	Legislación mercantil	44
5.3.	Legislación fiscal	52
5.4.	Legislación laboral	55
5.5.	Legislación sobre propiedad intelectual	59
5.6.	Costes de establecimiento: de personal, alquileres, suministros y otros	60
6.	INFORMACIÓN DE CARÁCTER PRÁCTICO	64
6.1.	Formalidades de entrada y salida	64
6.2.	Horario local y días festivos	65
6.3.	Condiciones climáticas	66
6.4.	Hoteles en las principales ciudades del país	66
6.5.	Comunicaciones	66
6.5.1.	Telecomunicaciones	66
6.5.2.	Comunicaciones por vía aérea	67

6.5.3.	Comunicaciones por carretera	67
6.5.4.	Comunicaciones por vía férrea	67
6.5.5.	Comunicaciones por vía marítima	67
6.6.	Taxis y otros transportes internos	67
6.7.	Otros datos de interés	68
6.7.1.	Moneda	68
6.7.2.	Precauciones sanitarias	68
6.7.3.	Seguridad ciudadana	68
6.8.	Direcciones de utilidad	69
6.8.1.	Embajada y Consulado de España	69
6.8.2.	Oficina Económica y Comercial	69
6.8.3.	Cámara de Comercio Española	69
6.8.4.	Principales Organismos oficiales en el país	70
6.8.5.	Direcciones de los principales Organismos del país en España	71
7.	GUÍA DE DIRECCIONES DE INTERÉS DEL PAÍS EN INTERNET	72
8.	ANEXOS	73
	Instituciones y Organizaciones Internacionales de las que el País es miembro	73
	Organigrama de la Administración Económica y Comercial	75
	Cuadro 1: DATOS BÁSICOS	76
	Cuadro 3: BALANZA DE PAGOS	78
	Cuadro 4: PIB (POR SECTORES DE ORIGEN)	79

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Situación, superficie y clima

La Federación Rusa, con una superficie de 17.075.400 Km², es el país más extenso del mundo. Su territorio ocupa una octava parte de la superficie terrestre y duplica al de países como Estados Unidos o China. La cuarta parte de esta superficie corresponde al continente europeo y el resto al asiático. La mayor parte de la Rusia europea es una inmensa llanura que se extiende hasta los Montes Urales, frontera natural con la zona asiática. Siberia es otra llanura con algunos accidentes montañosos, transición entre las tierras bajas del oeste y las regiones montañosas del extremo oriente, en las que destacan las cordilleras volcánicas de Kamchatka y de las islas Kuriles. En el sur se encuentran las regiones montañosas del Cáucaso (en las que se encuentra la cumbre más alta de Europa, el Elbrus, de 5.642 metros) y los macizos de Altai, Pribaikalié y Zabaikalié. Por último, cuenta con 37.600 Km de costa en dos océanos y tres mares.

Rusia tiene frontera con dieciséis países. Las más extensas son con Kazajstán (7.599 Km) y China (4.308 Km), y las de menor longitud las posee con Noruega (167 Km) y Corea del Norte (39 Km). En una extensión tan vasta existe una amplia variedad climática: en la mayor parte del país predomina el clima continental, con gran variación térmica entre la estación invernal (octubre-marzo) y la estival (junio-agosto); el otoño y la primavera son breves. En la región siberiana los contrastes son más acusados. En las costas del Mar Negro el clima es similar al mediterráneo y en la costa del Pacífico las temperaturas son más moderadas. Las temperaturas medias en Moscú se sitúan entre 13°C y 23°C en el mes de julio y entre -9°C y -16°C en enero, mientras que en Siberia Oriental las temperaturas medias en el mes de julio van de los 10°C a los 20°C, y en el mes de enero, de los -20°C a los -40°C.

1.2. Demografía y sociedad

La población total de la Federación Rusa es de 142,8 millones de habitantes, con una proporción de mujeres bastante superior a la de hombres (57,3% y 46,3% respectivamente).

La tasa de crecimiento de la población es negativa (-0'37%), a pesar de la inmigración desde las antiguas repúblicas soviéticas. El descenso de población se ha producido en los últimos diez años, tanto por la caída de la tasa de natalidad como por el aumento de la mortalidad, debido al precario sistema sanitario, el empeoramiento del nivel de vida producido por la transición económica y el elevado consumo de alcohol.

La esperanza de vida es significativamente distinta entre hombres y mujeres: mientras que para los primeros es de sólo 60,45 años, para las mujeres es de 74,10 años, una edad algo más acorde a la registrada en los países occidentales.

Tres cuartas partes de la población vive en núcleos urbanos, siendo las principales ciudades Moscú (con más de 12 millones de habitantes) y San Petersburgo (4,6 millones). Hay otras doce ciudades que superan el millón de habitantes, entre ellas Novosibirsk (1,4 millones de habitantes), Nizhny Novgorod (1,3 millones de habitantes), Yekaterimburgo (1,3 millones de habitantes), Samara (1,1 millones de habitantes), Omsk (1,1 millones de habitantes) y Kazán (1,1 millones de habitantes). Un 80% de la población (unos 114 millones de personas) está concentrada en la parte europea del país.

Existen 176 etnias diferentes. El grupo dominante son los rusos (79,8%), seguido de los tártaros (3,8%), ucranianos (2%), chuvashios (1,1%), bashkires (1,2%), y otros (12,1%). Aproximadamente unos 25 millones de rusos viven en otras repúblicas de la antigua Unión Soviética.

El idioma oficial de la Federación Rusa es el ruso, aunque en todo el territorio se hablan más de 150 lenguas distintas. La principal lengua extranjera es el inglés, aunque ello no significa que su uso y conocimiento estén muy extendidos.

1.3. Breve referencia histórica

La actual Rusia surgió de la unión de varios principados feudales eslavos para hacer frente a la dominación tártaro-mongola, cuyo imperio dominó la región durante siglos. El primer zar de Rusia fue Iván el Terrible, 1547-1584. Bajo su reinado, el pueblo eslavo consiguió detener la dominación tártaro-mongola e incluso llegó a tomar Kazán, capital del imperio tártaro-mongol (hoy capital de Tatarstán, una de las repúblicas que integran la Federación Rusa).

Rusia vivió aislada de Europa hasta la subida al trono en 1682 de Pedro I el Grande, zar reformista que reinó hasta 1725. Este zar (emperador desde 1721) modernizó el país, fundó San Petersburgo y creó la marina de guerra. El Imperio Ruso fue ampliándose, llegando a su cenit con la emperatriz Catalina II la Grande, que reinó entre 1762 y 1796.

En el año 1861 se concedió la emancipación a los campesinos, hasta entonces siervos de los terratenientes. A finales del siglo XIX comenzaron los movimientos pre-revolucionarios, minoritarios entre la población y que utilizaban métodos terroristas. En diciembre de 1905, tras la derrota rusa en la guerra contra Japón, se produjo una sangrienta revuelta, de resultas de la cual el emperador Nicolás II convocó un Parlamento (Duma). En febrero de 1917 una revolución derrocó al Emperador, subiendo al poder un gobierno de corte liberal, pero, pocos meses después, un golpe de estado (la revolución soviética de octubre) llevó al poder al Partido Bolchevique con Lenin a la cabeza. Esto desembocó en una guerra civil entre 1918 y 1922, que terminó con la victoria de los comunistas.

Stalin dirigió el país desde la muerte de Lenin en 1924 hasta 1953. Este periodo es muy controvertido, transcurriendo en el mismo una época de represión y terror. A Stalin le sustituyó Nikita Khrushchov, que apadrinó los éxitos de la cosmonáutica soviética. Durante sus vacaciones de verano de 1964, la cúpula del Partido llevó a cabo un "golpe de estado", formándose una "Troika" que se hizo con el poder: Brezhnev, Kosiguin y Podgorni. Brezhnev se convirtió en el secretario general del Partido hasta su muerte en 1982. La época Brezhnev coincidió con el auge de la guerra fría. A Brezhnev le sucedieron Andropov (1982-84) y Chernienko (1984-85). Con la elección de Gorbachov en 1985 se inició la perestroika (reconstrucción) y la glasnost (transparencia política e informativa). Estas reformas escaparon a su control y desembocaron en la caída de los regímenes comunistas del este de Europa y en la disolución de la Unión Soviética.

El 12 de junio de 1992 nació la nueva Rusia. A partir de esta fecha, Rusia atraviesa un proceso de reformas encaminado a establecer un sistema político democrático con economía de mercado.

2. ESTRUCTURA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

El país está dividido en 86 sujetos de la Federación: 48 regiones, 21 repúblicas, 7 distritos autónomos, 7 territorios administrativos (Krai), 2 ciudades (Moscú y San Petersburgo) y 1 región autónoma (la hebrea, con capital en Birobidyán). Las repúblicas están dotadas de constitución. Las regiones se rigen por estatutos. Una reciente reforma ha introducido la elección de los gobernadores por designación del presidente ruso, sujeto a aprobación por el parlamento regional, que puede ser disuelto en caso de que rechace al candidato presidencial.

En 2000, el presidente V. Putin llevó a cabo una reforma administrativa, agrupando a las 86 entidades territoriales en siete Distritos Federales (D.F.), cada uno de ellos con un representante

plenipotenciario del Presidente. Las regiones y sus capitales son: Centro (Moscú), Extremo Oriente (Jabarovsk), Cáucaso Septentrional (Rostov del Don), Noroeste (San Petersburgo), Urales (Yekaterimburgo), Siberia (Novosibirsk) y Volga (Nizhni Novgorod). La Constitución de la Federación Rusa prevé expresamente la primacía de las leyes federales.

La Federación Rusa es una república federal, con carácter presidencialista, en la que la Constitución regula la división de poderes en ejecutivo, legislativo y judicial. El presidente es elegido por sufragio universal directo por un mandato de cuatro años y sólo puede ser reelegido una vez.

El presidente es el comandante en jefe de las fuerzas armadas y firma las leyes federales. Puede además firmar decretos sin tramitación parlamentaria. Con la aprobación de la Duma, nombra al primer ministro, a los presidentes del Banco Central de Rusia y del Consejo de la Federación, a los jueces del Tribunal Constitucional, Tribunal Supremo y Tribunal Supremo Mercantil, y al fiscal general. La Constitución le confiere el derecho a disolver la Duma y a declarar estados de excepción sobre la totalidad o una parte del territorio. En la actualidad el presidente es Vladimir Putin, desde el 26 de marzo de 2000. El 14 de marzo de 2004 fue reelegido para su segundo y último mandato.

2.1. Sistema político

2.1.1. Gobierno

El Gobierno está compuesto por el primer ministro (actualmente Mijail Fradkov), dieciséis ministros, sus respectivos viceministros, agencias y servicios federales. El Gobierno es el encargado de aplicar las decisiones tomadas por el presidente y el Parlamento.

Se observa que hay una serie de ministerios que dependen directamente del presidente, no del primer ministro. Se trata de los denominados ministerios y organismos "de fuerza": Defensa, Interior, Justicia, Asuntos Exteriores, Situaciones de Emergencia, Servicio Federal de Seguridad, Servicio de Inteligencia Exterior, Servicio Federal de Correos, Servicio Federal de Control de Substancias Narcóticas y Psicotrópicas, Servicio Federal de Guardias de Seguridad, Agencia Federal de Programas Especiales del Presidente de la Federación Rusa y Agencia Federal de Dirección de Asuntos de Presidencia.

2.1.2. Partidos políticos y actividad parlamentaria

La principal fuerza política es EDINAYA ROSSIYA (Rusia Unida), resultado de la fusión de los dos "partidos del poder" y rivales en las anteriores elecciones parlamentarias. La ausencia de un programa político dirigido a un grupo social específico y la falta de disciplina y coherencia interna, permite que dicho partido atraiga a partidarios de V. Putin de diferentes ámbitos sociales. No obstante, podría decirse que es un partido de centro-derecha. Frente a ellos, pero también dentro del sector oficialista, se ha constituido a finales de 2006 un partido de centro-izquierda, Rusia Justa, liderado por Sergei Mironov, presidente de la Cámara Alta del Parlamento. Este partido surge como resultado de la fusión de ROSSISKAYA PARTIYA ZHIZNI (Partido de la Vida, del presidente del Consejo de la Federación Sergey Mirónov), RODINA (Patria, escisión nacionalista del Partido Comunista) y ROSSISKAYA PARTIYA PENSIONEROV (Partido de los Pensionistas). Rusia Justa compite directamente con el partido comunista KRPF y pretende atraer los votos de la izquierda a un partido más leal al Kremlin (incluso como paso previo para la

fundación de un sistema bipartido del que es partidario V. Putin). Se espera que logre el segundo puesto de escaños en las elecciones de diciembre.

A la derecha queda el LDPR (Partido Liberal-Democrático de Rusia, de Vladimir Zhirinóvsky), de posturas más nacionalistas que los anteriores, pero que de hecho viene prestando al Gobierno un apoyo prácticamente incondicional. Otros partidos de orientación liberal, pero no nacionalista, son SPS (Unión de Fuerzas de Derecha) y YABLOKO, aunque ambos han perdido considerable apoyo tras las últimas elecciones.

A la izquierda está el KPRF (Partido Comunista de la Federación Rusa, de Gennady Ziugánov), sucesor del antiguo PCUS. Había mantenido mayorías cómodas en la Duma hasta las últimas elecciones, en las que perdió la mitad de sus diputados. Actualmente está perdiendo apoyos, en parte también por las disensiones internas que experimenta. El nuevo sistema de elección de gobernadores ha supuesto un duro golpe para ellos, ya que habían ganado gran parte de las elecciones a gobernadores regionales, cuando la elección de los mismos era directa.

Los restantes partidos y la figura del diputado independiente, cada vez más escasa, están condenados a desaparecer tras la entrada en vigor de la nueva legislación.

En las elecciones locales parciales de marzo de 2007, cuyos resultados son considerados el preámbulo de lo que sucede en las elecciones a nivel nacional, continuó el dominio del principal partido pro- Kremlin, Rusia Unida, que obtuvo el 42,5% de los votos, seguida por el Partido Comunista con un 20% y Rusia Justa con el 13%.

Las competencias económicas fundamentales están distribuidas entre:

- E. Nabiúlina es la Ministra de Desarrollo Económico y Comercio, bajo cuya supervisión se encuentran la Agencia Federal de la Propiedad Estatal, la Agencia Federal de Reservas y el Catastro Inmobiliario. Recientemente, el Servicio de Aduanas ha dejado de ser gestionado por este Ministerio para pasar a formar parte de los servicios y agencias federales bajo supervisión del Gobierno.
- A. Kudrin es Viceprimer Ministro, además de Ministro de Finanzas, bajo cuya supervisión se encuentran los Servicios Federales de Impuestos, Seguros, el de Control Presupuestario, la Inspección Financiero-Presupuestaria y el Tesoro.
- V. Jristenko es el Ministro de Industria y Energía, bajo cuya supervisión se encuentran la Agencia Federal de Industria, la Agencia Federal de Regulación Técnica y Metrología, la Agencia Federal de Construcción y Mantenimiento de la Vivienda y la Agencia Federal de la Energía.

2.2. Sector Público

En la época soviética no había sector privado. Dentro del proceso de reformas hacia la economía de mercado, se han privatizado muchas empresas. Se prevé que dicha privatización de las compañías estatales continúe, como parte de la política gubernamental y debido a que los gobiernos locales, regionales y federales buscan liquidez adicional.

El plan de privatización para el año 2006 fue aprobado por el Gobierno ruso en agosto de 2005, y contempla la privatización de empresas de automoción, construcción, industria militar, producción de energía, químicas, petroquímicas y transporte. Este programa

contempla también los objetivos a alcanzar y líneas de actuación a seguir para el periodo comprendido entre los años 2006 y 2008.

2.2.1. La organización administrativa del Estado

Los ministerios de Defensa, Interior, Justicia, Situaciones de Emergencia, Asuntos Exteriores, Servicio Federal de Seguridad, Servicio de Inteligencia Exterior, Servicio Federal de Correos, Servicio Federal de Control de Substancias Narcóticas y psicotrópicas, Servicio Federal de Guardias de Seguridad, Agencia Federal de Programas Especiales del presidente de la Federación Rusa y Agencia Federal de Dirección de Asuntos de Presidencia dependen directamente del presidente de la Federación Rusa.

Al frente del Gobierno se encuentra el primer ministro, del que dependen dieciséis ministerios.

PRIMER MINISTRO - MIJAIL FRADKOV

Los dieciséis ministerios:

- Ministerio de Asuntos Interiores: Rashid Nurgaliev. Dependencias:
Servicio Federal de Inmigración
- Ministerio de Situaciones de Emergencia: Serguey Shoigu.
- Ministerio de Sanidad Pública y Desarrollo Social: Golikova Tatiana. Dependencias:
Servicio Federal de Defensa del Consumidor
Servicio Federal del Empleo y Relaciones Laborales
Servicio Federal de Inspección de Sanidad y Desarrollo Social
Agencia Federal de Sanidad y Desarrollo Social
Agencia Federal de Biomedicina
- Ministerio de Asuntos Exteriores: Serguey Lavrov.
- Ministerio de Comunicación y Tecnologías de la Información: Leonid Reiman. Dependencias:
Servicio Federal de Inspección de Comunicaciones
Agencia Federal de Tecnologías de la Información
Agencia Federal de Comunicación
- Ministerio de Cultura y Medios de Comunicación: Alexandr Sokolov. Dependencias:
Servicio Federal de Supervisión de los Medios de Comunicación y Protección del Patrimonio Cultural
Agencia Federal de Archivos
Agencia Federal de Cultura y Cinematografía
Agencia Federal de Prensa y Medios de Comunicación
- Ministerio de Defensa: Anatoly Serfukov . Dependencias:
Servicio Federal de Cooperación Técnico-Militar
Servicio Federal de Pedidos de Defensa

Servicio Federal de Control Técnico y de Exportación

Agencia Federal de Construcción Especial

- Ministerio de Educación y Ciencia: Andrey Fursenko. Dependencias:
 - Servicio Federal de Propiedad Intelectual, Patentes y Marcas
 - Servicio Federal de Inspección de Educación y Ciencia
 - Agencia Federal de Ciencia e Innovaciones
 - Agencia Federal de Educación
- Ministerio de Recursos Naturales: Yuri Trutnev. Dependencias:
 - Servicio Federal de Control del Uso de los Recursos Naturales
 - Agencia Federal de Recursos Acuáticos
 - Agencia Federal de Recursos Forestales
 - Agencia Federal de Uso del Subsuelo
- Ministerio de Industria y Energía: Victor Khristenko. Dependencias:
 - Agencia Federal de Industria
 - Agencia Federal de Regulación Técnica y Metrológica
 - Agencia Federal de Energía
- Ministerio de Desarrollo Regional: Dmitry Kozak. Dependencias:
 - Agencia Federal de Vivienda, Construcción y Bienes Comunales
- Ministerio de Agricultura: Alexey Gordeev. Dependencias:
 - Agencia Federal de Inspección Veterinaria y Fitosanitaria
 - Agencia Federal de Pesca
- Ministerio de Transporte: Igor Levitin. Dependencias:
 - Servicio Federal de Inspección del Transporte
 - Agencia Federal de Transporte Aéreo
 - Agencia Federal de Transporte por Carretera
 - Agencia Federal de Transporte Ferroviario
 - Agencia Federal de Transporte Marítimo y Fluvial
 - Agencia Federal de Geodesia y Cartografía
- Ministerio de Finanzas: Alexey Kudrin. Dependencias:
 - Servicio Federal de Seguimiento Financiero
 - Servicio Federal Tributario
 - Servicio Federal de Vigilancia Financiero-presupuestaria
 - Servicio Federal de Inspección de Seguros
- Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio: Elvira Nabiulina. Dependencias:
 - Agencia Federal del Catastro Inmobiliario
 - Agencia Federal de Gestión de la Propiedad Federal

Agencia Federal de Reservas Estatales

Agencia Federal de Gestión de las Zonas Económicas Especiales

- Ministerio de Justicia: Vladimir Ustinov. Dependencias:

Servicio Federal de Instituciones Penitenciarias

Servicio Federal de Registro

Servicio Federal de Policía Federal

Dentro de la jurisdicción del Gobierno se encuentran también las siguientes: Servicio Federal de Aduanas, Servicio Federal Antimonopolio, Servicio Federal de Tarifas, Servicio Federal de Hidrometeorología y Medio Ambiente, Servicio Federal de Estadísticas del Estado, Servicio Federal de Mercados Financieros, Agencia Federal de Energía Nuclear, Servicio Federal de Inspección Ecológica, Tecnológica y Nuclear, Agencia Federal Espacial, Agencia Federal de Turismo y la Agencia Federal de Deporte.

2.2.2. La Administración Económica y Comercial

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMERCIO DE LA FEDERACIÓN RUSA

MINISTRO: Sra. ELVIRA NABIULINA

De la Sra. Nabiulina dependen directamente cinco viceministros: S.K. Kuznetsov, K.G. Androsov, A.R. Belousov, V.G. Savelev y A.V. Popova. La vicepresidencia es el cargo equivalente al secretario de Estado en España.

Del Viceministro KUZNETZOV S.K. dependen directamente los siguientes departamentos:

- Departamento de la secretaría, coordinado por Smitushenko S.A.
- Departamento financiero, encabezado por Babarin S.N.
- Departamento de la secretaría de desarrollo del balneario de Sochi para los años 2006-2014, coordinado por Afanasev V.N.
- Departamento de la coordinación de trabajo para la realización del proyecto de desarrollo del balneario de Sochi para los años 2006-2014, regido por Golobach I.E.

Del Viceministro ANDROSOV K.G. dependen directamente los siguientes departamentos:

- Departamento de regulación estatal de tarifas e infraestructuras, administrado por Askinadze D.A. (con cargo de viceministro).
- Departamento de política de inversiones, coordinado por Ganieeva S.V.
- Departamento de las relaciones de propiedad, de la tierra y de los recursos naturales, regido por Grechukhin I.N.

Del Viceministro BELOUSOV A.R. dependen directamente los siguientes departamentos:

- Departamento presupuestario, regido por Ustinov A.B.
- Departamento de desarrollo de los sectores de la economía, a cuyo frente está Sokolov A.A.

- Departamento de estimaciones macroeconómicas, a cuyo frente está Klepach A.N.

Del Viceministro SAVELEV V.G. dependen directamente los siguientes departamentos:

- Departamento de comercio exterior y aduanas, liderado por Balandina G.V.
- Departamento de relaciones económicas con el exterior, regido por Chernishev S.V.
- Departamento de cooperación económica con los países de la CEI, dirigido por Spasskiy V.V.
- Departamento de negociaciones comerciales, gestionado por Medvedkov M.Y
- Departamento de programas ad hoc estatales e inversiones básicas, controlado por Kolochkov Y.M.
- Departamento de desarrollo territorial, dirigido por Mukumov R.E.

Del viceministro POPOVA A.B. dependen directamente los siguientes departamentos:

- Departamento de regulación estatal en la economía, gestionado por Sharov A.V.
- Departamento de reformas socioeconómicas, dirigido por Batkibekov S.B.
- Departamento jurídico, controlado por Popov N.V.
- Departamento de dirección corporativa, a cargo de Skripichnikov D.V.
- Departamento de la economía de los programas de defensa y seguridad, que depende directamente del Ministro, pero supervisado por el viceministro Popova. Al frente de este departamento se encuentra Khutortsev S.V.

Asimismo, del Ministro Gref dependen los servicios y agencias federales:

- Agencia Federal del Catastro Inmobiliario
- Agencia Federal de Gestión de la Propiedad Federal
- Agencia Federal de Reservas Estatales
- Agencia Federal de Gestión de las Zonas Económicas Especiales
- Fondo Ruso de la Propiedad Federal

MINISTERIO DE FINANZAS DE LA FEDERACIÓN RUSA

MINISTRO: Sr. A.L. KUDRIN

Del Sr. Kudrin dependen directamente cuatro Viceministros: Shatalov S.D., Nesterenko T.R., Siluatov A.G. y Storchak S.A..

El Ministerio se estructura en los siguientes departamentos:

- Departamento administrativo, encabezado por Akhpolov A. A.
- Departamento de política presupuestaria, dirigido por Lavrov A. M.
- Departamento de política presupuestaria de lo económico y social, administrado por Belov V. S.

- Departamento de política presupuestaria del servicio estatal militar, protección legal y de defensa, coordinado por Chistova V. E.
- Departamento de política presupuestaria de la esfera social y ciencia, a cargo de Shalaev V.A.
- Departamento de relaciones interpresupuestarias, a cargo de Yurin A. V.
- Departamento de relaciones financieras internacionales, deuda pública y los activos financieros estatales, gestionado por Pankin D. V.
- Departamento de política fiscal y aduanera, regido por Trunin I.V.
- Departamento de control financiero y auditoría, a cargo de Shnejdman L. Z.
- Departamento federal de tesorerías (Tesorería), controlado por Lamm R.B.
- Departamento de política financiera, coordinado por Savatjugin A. L.
- Departamento jurídico, liderado por Zaharova N. N.

También dependen del Ministerio de Finanzas las siguientes instituciones públicas:

- Servicio Federal de Seguimiento Financiero, dirigido por Mokretzov M.P.
- Servicio Federal Tributario, coordinado por Artuhin R.E.
- Servicio Federal de Vigilancia Financiero-presupuestaria, controlado por Pavlenko S. Y.
- Servicio Federal de Inspección de Seguros, a cargo de Lomakin-Rumjantsev I. V.

MINISTERIO DE INDUSTRIA Y ENERGÍA DE LA FEDERACIÓN RUSA

MINISTRO: Sr. V. B. KHRISTENKO

Del Sr. Khristenko dependen directamente tres Viceministros: I. S. Materov, Dementiev A.V. y Mantarov D.V.

Del Ministerio dependen las siguientes instituciones:

- Agencia Federal de Regulación Técnica y Metrológica.
- Agencia Federal de Industria..
- Agencia Federal de Energía.

Por último es de destacar que en la estructura del Poder Ejecutivo de la Federación Rusa existe un MINISTERIO DE DESARROLLO REGIONAL, dirigido por Dmitry Kozak.

2.2.3. El Banco Central

El Banco Central de Rusia comenzó a funcionar según los patrones occidentales tras la aprobación de la Ley Federal "Sobre los bancos y las actividades bancarias" en 1990. Se rige en la actualidad por la Ley Federal "del Banco Central de la Federación Rusa" nº 86-FZ de 10 de julio de 2002.

El Banco Central -emisor- es el responsable de aplicar la política monetaria del país. A diferencia de otros países, en Rusia el Banco Central es un organismo supeditado al Parlamento (Duma), que nombra un directorio compuesto por siete consejeros. El presidente de la Federación Rusa designa al presidente del Banco Central, que desde el año 2002 es Sergei Ignatiev.

La entidad no tiene participación en actividades de comercio exterior, de bienes o servicios, pero sí fiscaliza los flujos monetarios con el extranjero y establece la cuantía de la base monetaria y las de las tasas de interés.

2.2.4. Empresas Públicas

En 2006 existían en Rusia 4,417 millones de empresas, de las cuales 3,838 millones eran de propiedad privada.

El programa de privatización de 2006 fue aprobado por el Reglamento del Gobierno de 25 de agosto de 2005, n° 1306-R, que contemplaba la privatización de numerosas empresas públicas en prácticamente todos los sectores de la economía. El total de ingresos esperados por el Estado ruso fue de 31.000 millones de rublos, los cuales provinieron de la privatización de 885 empresas y acciones del Estado ruso en otras 383 sociedades por acciones.

3. ESTRUCTURA ECONÓMICA

La política económica para el periodo 2006/2007 ha venido dirigida a aumentar la calidad de los cuatro "proyectos nacionales prioritarios" que son: vivienda, educación, sanidad y agricultura. Los presupuestos, tanto el federal como los regionales, han dotado 14.000 millones de dólares para ser invertidos durante los próximos dos años en estos proyectos prioritarios.

3.1. Sector Primario

Según el Servicio Federal de Estadísticas ruso, en el año 2006 este sector representó un 4,9% del PIB.

Agricultura

Su capacidad productiva se ha reducido en un 50% desde 1991, descenso que ha venido acompañado de la disminución de los subsidios estatales. La baja productividad del sector se debe a la ineficiencia de las reformas emprendidas para reorientarlo hacia una economía de mercado. A pesar de que el 88% de las granjas eran económicamente inviables durante la crisis de 1998, muy pocas cerraron. En 1999, cuando la devaluación del rublo hizo que la producción agrícola fuera muy competitiva, la mayoría de las granjas seguían declarando pérdidas.

La estructura de la propiedad de la tierra se distribuye como sigue: 69,1% de propiedad pública (estatal o municipal), 29,3% de propiedad privada individual y 1,6% perteneciente a personas jurídicas (empresas agrarias). El número de personas empleadas en la agricultura en 2005 era del 10,8%, la mayoría en explotaciones privadas (43,3%) y familiares (26,6%). Los principales cultivos en el 2006 fueron el trigo y otros cereales (55,6% de la superficie cultivable total), forrajes (30,6%) y cultivos industriales (8,7%).

Por el momento, la inversión extranjera en el sector se ve frenada por la imposibilidad de que las empresas extranjeras adquieran terrenos para uso agrícola en Rusia.

Ganadería

El sector ganadero en Rusia tiene una importancia relativamente pequeña y su principal producción se centra en productos lácteos (queso, mantequilla y derivados).

Rusia ha sido en los últimos años deficitaria en cabezas de ganado, por lo que ha aumentado la importación desde varios países como consecuencia del aumento de la demanda interna. Las regiones de Rusia con mayor producción ganadera se encuentran en el sur, en especial las regiones de Krasnodar, Cáucaso, Volga y el sur de Siberia.

Actividades forestales: silvicultura

Rusia es uno de los mayores productores mundiales de madera. La extensión de bosque equivale al 45% del territorio ruso y al 20% de toda la extensión forestal del mundo. Se concentra en la zona del Norte de Rusia, los Urales, Siberia y Lejano Oriente.

La industria forestal ha decaído en producción desde el año 1990, tendencia que continúa. Debido a la creciente demanda de papel y cartón, la única industria que crece es la de celulosa y papel, debido principalmente a la inversión en nuevas tecnologías que realizan los principales productores rusos.

El día 1 de enero de 2007 entró en vigor el nuevo Código Forestal ruso, que aclara los términos de uso forestal y las concesiones a largo plazo. Según esta ley, los bosques serán propiedad de la Federación, mientras que los gobiernos locales recibirán derechos de distribución.

3.2. Sector Secundario

Energía: petróleo, gas y electricidad

A) Sector del petróleo

Rusia es el segundo productor mundial de petróleo tras Arabia Saudita. El peso específico del sector petrolífero en la economía rusa es enorme, ya que representa el 8% del PIB (el 25% según estimaciones del Banco Mundial), más del 50% del valor de las exportaciones, y entre el 25-30% de los ingresos del presupuesto federal. La producción y exportación de petróleo rusa representa el 12% de la producción y exportación mundial. La producción de petróleo actual es de 9,8 millones de barriles al día y se estima una duración de las reservas (94,5 billones de barriles) de 26,5 años. Estas reservas suponen un 6,2% de las reservas mundiales de petróleo.

El sector se estructura sobre diez grandes compañías integradas verticalmente, que realizan tanto la prospección, extracción, refinado y distribución, como la venta de los productos petrolíferos. Estas compañías se encargan del 91,8% de la extracción. El resto de productores son algo más de 100 compañías independientes⁶.

El transporte de petróleo se articula por medio de un monopolio estatal, a través de la compañía Transneft, titular de la red de oleoductos a nivel federal. Esta compañía posee y opera los oleoductos. El actual sistema tiene una longitud de 50.000 Km. y uno de los mayores problemas es el envejecimiento de las tuberías⁷. Hay que tener cuenta que el transporte por ferrocarril y camión de crudo y productos refinados aún es considerable en Rusia.

En comparación con la extracción, la importancia de la Federación Rusa en la transformación es pequeña. Aproximadamente, el 25% del petróleo crudo producido se destina a su transformación en Rusia, mientras que el 75% restante se destina a la exportación. A Bielorrusia y a Ucrania, países pertenecientes a la Confederación de Estados Independientes (CEI), exporta a precios algo reducidos y utiliza el antiguo sistema de transporte integrado de la URSS. Parte de este transporte se realiza aún por ferrocarril.

El régimen de exportación no es totalmente libre, sino que está sujeto a unos aranceles de exportación y a una serie de barreras administrativas, como el acceso al sistema de oleoductos, que permiten al Gobierno regular el tráfico con gran efectividad y asegurarse unos importantes ingresos fiscales. Los aranceles de exportación cambian según la evolución de los precios del petróleo en el mercado mundial; así, en el año 2007, está vigente un arancel de 200 USD por tonelada (sextuplicando al de 2003).

B) Sector del gas

La Federación Rusa es el país con mayores reservas de gas natural conocidas del mundo⁸. Dichas reservas son suficientes para mantener la producción a los niveles actuales (67 bcf diarios) durante los próximos 47 años. Rusia es considerado el principal productor mundial de gas natural, con una cuota del 21,6%. También se considera que es el mayor exportador de gas con un 28,4% de las exportaciones mundiales. La producción rusa se encuentra concentrada en unas veinte grandes bolsas. Las nuevas regiones de extracción se encuentran en Siberia y en Extremo Oriente.

El mercado del gas está dominado por una empresa, Gazprom, que está integrada verticalmente y tiene una posición hegemónica en el mercado. Esta compañía controla el 94% de la producción y casi la totalidad del suministro de gas se realiza a través de la red de transporte de su propiedad. El Estado ruso tiene una participación de control en la compañía muy importante, con un porcentaje ligeramente superior al 50%. Sin embargo, hasta hace unos años prácticamente no intervenía directamente en la política de la empresa, dejando el protagonismo a la dirección de la misma. Actualmente, la participación extranjera en Gazprom se sitúa en torno al 7,5%.

El 64% del gas producido en Rusia se destina a la demanda interna. La industria rusa es muy intensiva en gas, como consecuencia de la herencia soviética, el clima frío y los bajos precios del mismo. El 36% restante del gas ruso se vende al extranjero.

Actualmente, se exportan a Europa alrededor de 147.000 millones de metros cúbicos de gas. Hacia el año 2020, la idea del plan energético ruso consiste en exportar 220.000 millones de m³, para lo que se pretende construir a medio plazo dos grandes gaseoductos: Yamal-Europa y Goluboy Potok. Otro destino de la exportación de gas ruso en un futuro serán los mercados de Asia, a partir del 2010, desde los yacimientos de nueva explotación en Yakutia, Sajalín y Siberia Meridional. De momento, la prospección está siendo realizada por empresas extranjeras, pero Gazprom muestra cierto interés por participar en el proyecto.

La política de precios y subsidios en el sector del gas altera completamente lo que debería ser el normal funcionamiento del mercado. Aunque el sector exterior funciona como un mercado, en el que Gazprom tiene una posición dominante y puede influir sobre los precios, en el mercado interno los precios se rigen por un complicado sistema de regulación en el que interviene la Comisión Federal de la Energía. El principal demandante de gas es el monopolio eléctrico RAO EES, ya que un 38% del gas ruso se emplea en la generación de energía eléctrica. El gas industrial es mucho más caro que el destinado a uso doméstico, pero, en ambos casos, los precios son muy inferiores a los del mercado mundial.

La actividad de Gazprom en Rusia genera pérdidas, aunque éstas no son fáciles de evaluar. Actualmente, Gazprom está negociando con los ministerios relevantes rusos para ajustar los precios internos del gas. Se espera que los precios se incrementen en un 22% durante los años 2007 y 2008. Es revelador el dato de que, mientras el 28% de su producción se destina a Europa Occidental, esta actividad genera el 50,25% de los ingresos del grupo. Son los enormes beneficios procedentes de las exportaciones a Europa los que permiten que el grupo obtenga beneficios como tal y pueda financiar su maquinaria dentro de Rusia.

C) Sector eléctrico

El sector eléctrico en Rusia es el mayor de Europa y el cuarto mayor del mundo, después de EE.UU., China y Japón. El total de electricidad producida en 2006 fue de 977,4 miles de millones de kWh.

En Rusia, el 69,8% de la generación de electricidad corresponde a la empresa RAO EES, que incluye a las empresas eléctricas regionales. La propiedad de RAO EES es estatal en un 52,68%, lo que significa que es el Estado el que controla el sector eléctrico a través del Ministerio de Industria y Energía. La producción eléctrica generada mediante energía

nuclear está gestionada directamente por el Estado a través de la empresa estatal ROSENERGOATOM.

El 77% de las líneas de distribución de Rusia (3,2 millones de Km.) son operadas por RAO EES. El resto son operadas por estas 2 compañías eléctricas regionales independientes: Irkutskenergo y Tatenergo. Actualmente, RAO EES tiene el monopolio del transporte de electricidad de alto voltaje a nivel federal en Rusia. La red eléctrica de bajo voltaje es operada por las compañías regionales en sus territorios, y son estas compañías, integradas en RAO EES, las encargadas de su venta en el ámbito regional.

El consumo de electricidad en 2006 fue de 940 miles de millones de KWh., lo que supone un descenso del 1,6% con respecto al año anterior. La demanda de electricidad es en un 56% de usuarios industriales, 21% de usuarios domésticos y un 23% de otros usuarios tales como organismos oficiales, colegios, hospitales, etc.

La parte europea de Rusia depende principalmente de fuentes fósiles, siendo el gas la principal fuente, mientras que en los territorios de Siberia y Lejano Oriente dependen en mayor medida del carbón. La electricidad de origen nuclear se genera en las regiones del norte y centro de Rusia.

El territorio ruso, a efectos energéticos, se encuentra dividido en "sistemas de energía regional", que coinciden, a grandes rasgos, con las divisiones federales administrativas. La interconexión entre estos sistemas es muy pobre. Las regiones de la Rusia europea y Urales están medianamente interconectadas entre sí, pero Siberia tiene una conexión eléctrica muy limitada, y la región del Lejano Oriente no está conectada con el resto de regiones a nivel de líneas de alto voltaje.

La Federación Rusa exportó 22,3 billones de kWh. durante 2006, la mayoría de los cuales tenían como destino sus países vecinos: Finlandia, Kazajstán, Azerbaiyán y Georgia. La Federación Rusa también exporta electricidad, en menor medida, a Moldavia, Letonia y Lituania. Parte de esta electricidad transita a través de Ucrania hasta Moldavia, así como a Rumania, Bulgaria y los Balcanes.

La red eléctrica rusa se enfrenta con problemas de obsolescencia, mal estado de conservación, atraso tecnológico e impago de millones de consumidores. La reforma del sector persigue privatizar una serie de activos e introducir un mercado mayorista energético, reformando RAO EES. Esta sociedad se ha planteado firmar acuerdos de gestión de sus plantas con otras empresas inversoras extranjeras (se espera que con nuevos socios la eficiencia de la generación eléctrica mejore).

Industrias extractivas: carbón, hierro y otros minerales

A) Carbón

Rusia posee aproximadamente el 30% de las reservas mundiales de carbón, unos 157.000 millones de toneladas (la mayoría en Siberia Occidental), aunque por orden de extracción está en quinta posición después de China, EE.UU., India y Australia.

En el año 2006 existían 483 empresas en la industria del carbón, la mayoría de ellas estatales. La más importante de las empresas estatales es la compañía estatal Rusugol. Las compañías privadas abastecen al 60% del mercado ruso y el 80% de la exportación. Entre los principales propietarios de estas empresas conviene mencionar al grupo MDM y a Rosuglesbit.

La extracción de carbón fue decayendo paulatinamente desde 1995, que fue el año de mayor producción con 263 millones de Tm., habiéndose producido una reestructuración del sector, que ha pasado por el cierre de numerosas minas y despidos. Desde el año 2002 se observa una ligera recuperación de la producción, que en 2006 fue de 137 millones de Tm.

Indiscutiblemente, la extracción de recursos del subsuelo es una importante fuente de riqueza para la economía rusa. La cuantificación de las reservas de tales recursos es, sin embargo, controvertida. En Rusia, se explotan numerosos yacimientos de carbón, ubicados en enormes cuencas industriales. Sólo en la cuenca de Siberia Occidental -que abarca las provincias de Tiumén, una parte de la de Tomsk, Novosibirsk, Omsk y una parte del territorio de Krasnoyarsk- se explotan más de 300 yacimientos de carbón, además de petróleo y gas.

B) Hierro y otros minerales

La cuenca más grande de mineral de hierro del mundo se encuentra en la región de Kursk, cuyas reservas de cuarcita ferruginosa superan los 25 miles de millones de toneladas. Los yacimientos de minerales manganíferos más importantes están en los Urales, Siberia y el Extremo Oriente. Entre los siberianos destaca el yacimiento de Usinsk, en la provincia de Kémerovo.

Los yacimientos de bauxitas, nefelinas y otras materias primas de aluminio están constatados en los Urales del norte y del sur, y son de alta calidad. La producción de alúmina y la obtención de aluminio de las apatitas y nefelinas se lleva a cabo en los yacimientos de los Jibini, en la península de Kola. Los principales recursos de mineral de cobre están concentrados en la provincia de Chitá, en el yacimiento de Udokán.

Los yacimientos de minerales de níquel y cobalto se hallan en la zona minera de Norilsk. La mayor parte de la extracción de mineral de estaño se realiza en los yacimientos de Yakutia y Chukotka (centro productor de Pirkakái), y en los territorios de Jabarovsk y Primorie. El subsuelo del Altai Minero es rico en yacimientos de minerales polimetálicos. Son conocidos los yacimientos de filones auríferos en los Urales (Berizovski) y Trasbaikalia (Darasun). En Siberia Oriental existen también placeres. Entre los minerales no metálicos que se encuentran en el subsuelo ruso pueden señalarse: las fosforitas y apatitas en la península de Kola; las sales potásicas y gema en las regiones de Perm e Irkutsk; el asbesto en los Urales y Tiva; el grafito en los Urales y el sur de Siberia; y la mica en las regiones de Murmansk, Irkutsk y en Yakutia. Los yacimientos de diamantes se encuentran en Yakutia y los Urales, además de gran variedad de piedras preciosas y semipreciosas.

Siderurgia y metalurgia no ferrosa

A) Siderurgia

Rusia es actualmente el cuarto productor mundial de productos siderúrgicos después de China, Japón y EE.UU. La producción en el año 2006 fue de 58,4 millones de toneladas (un 6.9% más que en el año 2005), lo que supone el 7% de la producción mundial, y está orientada principalmente a la exportación a países de la CEI y Europa del Este. Representa, en valor, el 10% de la producción total de la industria rusa.

La mayoría de industrias productoras todavía utilizan tecnología anticuada y equipamiento obsoleto que data de los años 70 o incluso antes. La producción está concentrada en la zona de los Urales, Rusia Central y Siberia. Las principales empresas productoras son las compañías estatales Severstal, Nosta y Mechel.

B) Metalurgia no ferrosa

La industria de metalurgia no ferrosa es una de las más importantes de la producción nacional de Rusia (representa más del 10% del valor total de la producción de la industria rusa). Este sector comprende la producción de cobre, plomo, cinc, níquel, cobalto, aluminio, titanio, magnesio, wolframio, molibdeno y metales nobles (oro, plata y platino), aleaciones y metales raros. Rusia produce el 20% del aluminio y el 40% del níquel, cobre y platino del mundo.

En este sector trabajan 525.000 personas, según datos del Servicio Federal de Estadística de 2004. El mayor crecimiento en producción se ha producido en los sectores de cobre, níquel y cinc. Este sector está principalmente enfocado a la exportación, ya que el mercado exterior es el destino de hasta el 70% de la producción: se exporta el 48% del aluminio, 20% del níquel y 12% de cobre.

Las perspectivas de desarrollo que presenta este sector son de estabilidad a medio plazo, a pesar de que los problemas ecológicos puedan limitar el desarrollo del sector. Sería necesaria una reestructuración del mismo y la aplicación de nuevas tecnologías de producción y sistemas de organización del trabajo, que sólo podrán acometer las grandes empresas.

En general, en la producción rusa de metalurgia no ferrosa hay poca competencia. Las empresas rusas no compiten entre sí, sino con las empresas occidentales y japonesas. Russkii Aliumini (RUSAL) es la tercera empresa mundial en su sector y el 85% de su producción se destina a exportación. SUAL (compañía de aluminio de Siberia y Urales) controla casi el 20% de la producción nacional de aluminio. En cuanto a producción de níquel y platino, la única empresa que produce es Norilsk Níquel, que copa la mitad de la producción mundial de platinoides y una quinta parte de la de níquel. En producción de cobre, en Rusia existen varias empresas importantes, como UGMK.

Maquinaria

La producción de maquinaria es una de las industrias más importantes rusas. Aproximadamente un 23% del total de la industria rusa pertenece a este sector.

La cifra media de empleados en este sector fue de 4,2 millones en el año 2004. Esta cifra es la mitad de los empleados diez años antes, lo que da cuenta de su gran pérdida de importancia. En general, la producción ha decaído en los últimos 10 años en todas las ramas del sector, aunque a partir del año 2000 se aprecia un incremento en la producción de maquinaria agrícola, maquinaria ligera y elementos de transporte (aumentó en un 20% en 2004).

Debido a la devaluación del rublo en 1998, se redujo la importación de maquinaria extranjera y aumentó la producción para el mercado interior y otros países de la CEI. Éste es uno de los sectores de la economía moderna que actúa como motor del resto de sectores.

A) Maquinaria agrícola

Alrededor de 650 empresas están en la industria de maquinaria agrícola, el 35% de ellas se dedican a la fabricación de tractores y repuestos. La producción de maquinaria agrícola fue aproximadamente de 1.200 millones de dólares en 2005, lo que supone un 1,5% del total de producción de maquinaria en Rusia. La industria aún no ha recuperado los niveles de antes de la crisis de mediados de los 90.

En Rusia el nivel de mecanización del campo está todavía muy por debajo de los estándares occidentales. En la actualidad, Rusia tiene 572.500 tractores y 156.600 cosechadoras, pero esto representa un déficit de un 36% respecto a las necesidades reales de maquinaria. El 80% de la maquinaria agrícola se lleva usando durante más de 20 años. Para modernizar su flota se estima que Rusia debería comprar maquinaria por valor de 3.220 millones de dólares.

Las empresas Agromashholding y Rostselmash son dos de las mayores productoras. Ésta última tiene centros de producción en San Petersburgo, Rostov, Volgogrado y Krasnoyarsk.

B) Automóvil

Las principales fábricas de automóviles se sitúan en la parte europea de Rusia, Moscú, Samara y Nizhny Novgorod principalmente. Hasta fechas recientes la fabricación era principalmente de camiones y coches de carga, pero esta proporción se ha invertido y actualmente se fabrican principalmente automóviles para uso personal. En 2005 la producción de automóviles en Rusia fue de 1.068.145 (un 3,8% menos que en 2004), 75.508 autobuses (un 3% más) y 206.779 camiones (un 2,3% más).

El principal productor es AvtoVAZ en Togliatti (región del Volga), donde se concentra el 67,5% de la producción rusa¹³. Otros productores importantes son GAZ, KAMAZ y IZH-Avto. En 1994 se abrió una planta de montaje en la región de Kaliningrado, donde se producen automóviles de marcas extranjeras: Kia y BMW. Hoy en día, son varios los fabricantes extranjeros que han penetrado en el mercado ruso: Ford, General Motors y Renault, mientras que Volkswagen, Toyota y Nissan están en estos momentos construyendo sus nuevas plantas de producción. En el 2006, la producción de modelos de coches extranjeros aumentó un 75% (277.000 unidades), y la previsión para 2010 es que alcance el millón de unidades.

C) Producción naval

Los principales centros de producción naval se encuentran en la zona del Mar Báltico (San Petersburgo y Vyborg), Mar de Barents (Murmansk), Caspio (Astraján) y Mar de Japón (Vladivostok). Cada centro está especializado, de manera que en los puertos del norte se producen especialmente rompehielos atómicos.

En cuanto a la producción de embarcaciones fluviales, ésta se concentra en la zona del Volga (Nizhni Novgorod, Volgogrado), Siberia Occidental (Tyumen, Tobolsk), Siberia Oriental (Kachug) y en el Lejano Oriente (Blagoveshensk).

D) Producción aeroespacial

La industria aérea rusa civil y militar tiene una gran importancia estratégica y se ubica principalmente en la región central de Rusia (Moscú, Smolensk), en la zona del Volga (Kazán, Samara) y norte del Cáucaso. La industria espacial está muy desarrollada y su producción se considera tecnología punta. Sus puntos de producción se encuentran cerca de Moscú, Omsk y Krasnoyarsk. Está especializada en naves espaciales de múltiples usos y cohetes para lanzamientos. Entre las empresas rusas más importantes está el holding ENERGIA, con fábrica cerca de Moscú, y otros centros en Samara y en Primorsk; asimismo, existe un Centro Estatal de Desarrollo Científico-Espacial en Moscú.

Sector de la construcción

La industria de la construcción supuso en el año 2006 un 8,29% del PIB ruso y creció en el mismo año un 15,7%. En Rusia, hay más de 130.000 empresas que se dedican a este tipo de industria. Existen unas 110.000 empresas constructoras, 9.000 productores de materiales de construcción y 11.000 empresas de diseño e investigación. La mayoría son empresas privadas y el 90% no tiene más de 50 empleados. La construcción, tanto industrial, como de vivienda, ha experimentado un gran crecimiento en la zona europea de Rusia, principalmente en la ciudad de Moscú y su región.

La producción de los materiales de construcción ha decrecido en los últimos años, aunque últimamente se aprecia una ligera tendencia al alza, debido principalmente a la mejora e introducción de nuevas tecnologías. La producción ha ido tradicionalmente dirigida al mercado interior ruso, que cada vez demanda mejores acabados. Por esta razón, la cuota de importación de material extranjero ha aumentado.

Industria ligera

Este sector incluye ropa, electrodomésticos, artículos para el hogar, prensa, mueble y medicinas. El sector experimentó una gran caída de la producción entre 1991 y 2000, aunque actualmente se encuentra en fase de crecimiento. Se ha registrado recientemente un considerable desarrollo, pero la importación sigue teniendo una gran importancia -en el año 2005 alcanzó los 3,3 miles de millones de dólares-. Los problemas que acusa la producción rusa son un menor nivel tecnológico y un pobre desarrollo de los diseños y la moda. La tendencia actual es la reducción del número de empresas y el aumento de la producción total de la industria.

Industria alimentaria

Este epígrafe recoge la transformación cárnica y de pescado, bollería, aceites, conservas y bebidas. El valor de la producción de la industria alimentaria supone más del 15% del total de la industria nacional.

A diferencia de otras industrias, ésta tiene grandes perspectivas de desarrollo debido al aumento de la demanda interna. Aunque el sector decayó entre 1991 y el 1999, se aprecia que desde 2000 la producción ha ido creciendo. Sin embargo, se puede observar que este crecimiento se va ralentizando, puesto que del 15% de crecimiento registrado en el año 2000 se ha pasado progresivamente al 4% en 2006.

Las zonas donde se ubica este tipo de industria son la región de Moscú, San Petersburgo, Samara, Perm, Sverdlovsk y Chelyabinsk. Principalmente, la producción está dirigida al mercado interior ruso y su exportación se encuentra limitada debido, tanto a los bajos niveles de calidad de las materias primas y de los procesos de transformación como al hecho de que sea relativamente frecuente la falsificación de ciertos productos, sobre todo en lo relativo a bebidas alcohólicas de alta graduación.

3.3. Sector Terciario

Transporte y comunicaciones

A) Transporte terrestre

La red de carreteras tiene una longitud de 871.000 Km., de los cuales 738.000 Km. están pavimentados. Las carreteras de acceso público sumaban 601.000 Km. a finales de 2006. Sin embargo, estas cifras no reflejan perfectamente la realidad del tráfico ruso, pues hay que tener en cuenta, al menos, los siguientes aspectos:

- El 5% de las carreteras (unos 43.550 Km. de vías federales) deben cargar con el 50% del total de los transportes y con la práctica totalidad del transporte internacional de mercancías.
- Según la Agencia Federal de Carreteras, más de un 50% de las carreteras no tiene un firme suficiente.

La red de carreteras se caracteriza por:

- La baja densidad: según datos del Ministerio de Transportes, la densidad de la red de carreteras públicas asfaltadas no alcanza los 32 Km. por 1.000 Km.2 de territorio, cifra sensiblemente inferior a otros países comparables por tamaño (p.ej.: EEUU: 600 Km.; Canadá: 300 Km.).
- Tener una estructura radial: muchas regiones sólo se comunican entre sí a través del centro.

- La existencia de regiones aisladas de la red principal: Extremo Oriente, Chukotia, y la parte septentrional de Krasnoyarsk, Yakutia y Tomsk.
- En período de lluvias o deshielo quedan aisladas un gran número de poblaciones, en las que viven unos catorce millones de personas.
- No haber red propiamente dicha en Siberia, Extremo Oriente, norte y noroeste de Rusia.
- La inexistencia de un corredor norte-sur que una los puertos del Ártico con los de los mares Báltico, Negro y Caspio, a pesar de los planes oficiales.
- La escasez de puentes sobre el Volga y los ríos siberianos.

Actualmente, existen en la Federación Rusa 24 millones de automóviles, lo que representa un aumento del 20% desde el año 2000. Ello equivale a 178 coches por cada mil personas, cifra muy inferior aún a la de Europa Occidental (500 por cada mil personas), pero que registra anualmente tasas de crecimiento del orden del 4-5%.

El desarrollo del mercado de servicios y de pequeñas y medianas empresas ha propiciado un aumento del transporte de carga por carretera. El crecimiento económico de los últimos cuatro años, unido a la estabilidad política, ha puesto en evidencia el retraso de las infraestructuras de transporte respecto del resto de los sectores económicos del país, por lo que su reforma ha pasado a ser objetivo prioritario del Gobierno. Se pueden destacar dos programas principales: la "Estrategia de Desarrollo del Transporte de la Federación Rusa hasta el año 2020" y el "Programa de Modernización del Sistema de Transporte Ruso". En estos programas se incluye la mejora y el desarrollo de carreteras, vías férreas, aeropuertos, puertos y sistemas de transporte urbano.

A falta de dinero público para la financiación de los proyectos existentes, el Ministerio de Transportes está empezando a conceder mayor importancia a la participación del capital privado, lo que abre la posibilidad de realizar concesiones para construir carreteras de peaje. Entre los proyectos prioritarios destaca la futura autopista Moscú-Vladivostok (sería la autopista nacional más grande del mundo) y, especialmente, el proyecto de construcción de la autopista de peaje Moscú-San Petersburgo.

B) Transporte por ferrocarril

La red de ferrocarriles rusa tiene una longitud de 150.000 Km., de los cuales 87.000 Km. (la mayoría de vía ancha) son de uso general y 63.000 Km. de uso industrial. La longitud de las vías electrificadas es de 43.000 Km., lo que representa un tercio del total. El ferrocarril es el medio de transporte más importante en la Federación Rusa, con una cuota del 42,6% en transporte de mercancías y un 35% del de pasajeros.

Existe una única empresa estatal de ferrocarriles, llamada Rosiiskie Zheleznye Dorogi (Ferrocarriles Rusos) que tiene más de 1,2 millones de empleados, 987 empresas y 165 sucursales. En cuanto a la cantidad de carga transportada y de pasajeros, esta empresa es la tercera mundial, después de China y Japón. Moscú es el centro neurálgico de donde parten las líneas principales. Las vías más importantes son: Moscú-San Petersburgo, Moscú-Siberia Meridional y Moscú-Lejano Oriente, conocida como Transiberiano. Este último, junto a la Gran Ruta Baikal-Amur, constituye la vía principal Oeste-Este y, con sus 10.000 Km. de longitud totalmente electrificados y dotados de doble vía, es la espina dorsal a través de la cual se conectan las regiones de Rusia.

El tráfico ferroviario tiene gran potencial, aunque el sector requiere grandes inversiones, casi la mitad de los vagones están dañados, siendo el 6% de los mismos prácticamente inservibles. El sector del ferrocarril representa en Rusia uno de los más grandes y lucrativos mercados debido a las posibilidades de provisión de material (vagones y locomotoras),

mantenimiento de vías, telecomunicaciones, información tecnológica y material de seguridad. La continuación de las reformas de la red ferroviaria constituye una de las máximas prioridades, al ser el ferrocarril el principal componente de la red de transportes rusa. En 2004 se invirtieron 126 billones de rublos en la modernización de las vías e infraestructuras a través del monopolio estatal.

C) Transporte marítimo

La Federación Rusa cuenta con 95.900 Km. navegables. Tras la desintegración de la Unión Soviética, la Federación Rusa retuvo sólo 41 de sus 92 puertos y, en consecuencia, gran parte del transporte de carga se realiza a través de puertos que no pertenecen a la Federación Rusa. Los principales puertos rusos se encuentran en el Mar Báltico (San Petersburgo y Kaliningrado), el Mar Ártico (Murmansk), el área del Mar Negro y el Mar de Azov (Novorossiysk -principal puerto exportador de petróleo-, Tuapse, Taganrog), el Mar Caspio (Olya, Makhachkala) y Extremo Oriente (Vladivostok, Nakhodka, Vostochny, Vanino).

Según la Estrategia de Desarrollo del Transporte en la Federación Rusa, es necesario dotar a los puertos de la infraestructura necesaria para que pueda estar en condiciones de asumir el 85% del volumen del comercio internacional, con lo que se conseguirá elevar la carga anual hasta los 75-84 millones de toneladas. Para ello deben adoptarse medidas que aseguren la competitividad, ya que el 80% de los buques propiedad de compañías rusas están registrados en otras jurisdicciones, lo que supone una gran pérdida para el Estado en cuanto a ingresos fiscales.

Las autoridades rusas pretenden desarrollar la infraestructura necesaria en la costa rusa del Ártico para crear un corredor de transporte a lo largo de toda la costa plenamente operativo en el 2015, ya que se considera fundamental establecer las condiciones y garantías para una navegación regular en esta zona de Rusia. En 2005 los rompehielos rusos transportaron 1,8 millones de toneladas de carga por la ruta del norte, lo cual supone un incremento de un 18% con respecto a 2004. Para 2015 se pretende que la cantidad transportada sea de 13-15 millones de toneladas, de las que la mitad será petróleo y gas.

La red fluvial se compone de ríos y canales, y su longitud total es de 102.000 Km. El transporte fluvial es especialmente importante en Siberia, donde los ríos conectan los puertos del Ártico con la red ferroviaria situada en la Siberia Meridional. Las principales vías fluviales son los ríos: Volga, Don, Obi, Lena, Amur y Yenisei.

D) Transporte aéreo

Rusia dispone de 1.730 aeropuertos, de los cuales sólo 640 tienen pistas pavimentadas. Las infraestructuras de la mayoría de ellos están obsoletas. En Moscú se está construyendo el aeropuerto Sheremetyevo 3. Con una capacidad máxima de 10 millones de pasajeros al año, la fecha prevista de finalización de las obras es a finales del 2007. La filial de Aeroflot llamada OAO "Terminal" es la encargada de desarrollar el proyecto de construcción.

Los aeropuertos más importantes y con mayor tráfico son los de Moscú (Sheremetyevo 1 y 2, Vnukovo, Domodíedovo y Bykovo), San Petersburgo (Pulkovo), Kazán, Yakutsk y Vladivostok. El transporte aéreo tiene un papel muy importante en el transporte de personas, si bien el número de usuarios de este medio de transporte se ha reducido sensiblemente tras la privatización y división de Aeroflot en numerosas compañías de menor tamaño. La subida de los precios ha hecho que este medio de transporte quede fuera del alcance de gran parte de la población.

El cumplimiento de los estándares técnicos internacionales es uno de los principales desafíos de la aviación rusa. Se calcula que un gran porcentaje de los aviones que operan en larga distancia en Rusia no cumplen dichos estándares. También se ha constatado en

los últimos años un incremento en la demanda de aviones de segunda mano de origen extranjero. Un alto porcentaje de los aviones tiene más de 15 años.

Otro de los aspectos importantes relativos a la aviación civil es el de la seguridad, una de las principales preocupaciones del Gobierno, quien debe velar por el cumplimiento de los estándares de seguridad mediante el establecimiento de los controles de calidad pertinentes. Una ley federal relativa a la seguridad en el transporte aéreo está en proyecto. Los próximos presupuestos prevén un aumento sustancial en el gasto en seguridad.

E) Oleoductos y gaseoductos

La red de oleoductos y gaseoductos de la Federación Rusa tiene una longitud de 50.000 Km. y 158.000 Km. respectivamente, constituyendo la más grande del mundo. La red de transporte de petróleo comprende 336 estaciones de bombeo y 849 instalaciones de almacenamiento con una longitud media de las conducciones de 3.000 a 4.000 Km. Las previsiones indican que la red crecerá en 10.000 Km. en los próximos 7 años. El sistema necesita urgentemente grandes inversiones, ya que la mitad de las instalaciones tienen más de 30 años de antigüedad. Su elevado coste de sustitución, sin embargo, exige la creación de un marco legal suficientemente atractivo para atraer la inversión extranjera.

La empresa encargada de la explotación de la red es Transneft (empresa estatal monopolista, titular de la red de oleoductos a nivel federal). Existen proyectos de construcción de nuevos oleoductos y gaseoductos para el transporte de gas y petróleo ruso hasta Turquía, a través del Mar Negro, y a los puertos del Báltico desde Siberia. También se pretende desarrollar la infraestructura en las regiones orientales del país con el propósito de asegurar la provisión de gas a los usuarios nacionales y poder exportar a Corea, China (oleoducto de Angarsk) y Japón.

Telecomunicaciones

Desde la desintegración de la Unión Soviética, la red de telecomunicaciones se ha desarrollado de forma notable. No obstante, para alcanzar el nivel de Europa Occidental, la modernización de la red requiere aún grandes inversiones.

Los más de 42 millones de líneas de telefonía fija de Rusia ofrecen servicio tan sólo a un 29,7% de la población (frente a una media de cobertura del 63% de la población en los Estados Unidos). Un 38% de los núcleos de población no disponen de accesos telefónicos. Además, hay que añadir los bajos niveles de digitalización (49% de las líneas en 2006, mientras que en la UE es del 98%). Esto se está solucionando con crecientes niveles de inversión que van dirigidos fundamentalmente a la digitalización de las centralitas telefónicas y a la instalación de enlaces de fibra óptica.

La principal compañía que controla la mayor parte del mercado ruso es la compañía Svyazinvest, empresa controlada por el Estado y fundada en 1994 para consolidar el control estatal sobre la mayor parte de empresas regionales de telecomunicaciones.

En 2003, después de un largo proceso, se consolidó y completó el proceso de privatización en el sector y se construyeron 7 grandes compañías de ámbito regional. Estas siete compañías se corresponden geográficamente de modo aproximado con la división administrativa de la Federación.

Los servicios de Internet están mejorando. Rusia ha realizado un gran esfuerzo en la construcción de infraestructuras de telecomunicaciones necesarias para una economía de mercado. Existen compañías privadas que ofrecen servicios telefónicos y de Internet de alta calidad. El sistema de acceso a Internet más popular es el de dial-up, dominado por North-West Telecom., MTU-Intel y Golden-Telecom, sin embargo, el próximo cambio tecnológico es el paso a banda ancha.

En el año 2006, el número de usuarios de Internet era de 26,16 millones de personas, un 18,3% de la población. Existen grandes diferencias regionales en el uso de Internet, teniendo Moscú y San Petersburgo las tasas más altas.

Todavía más dinámico es el sector de telefonía móvil, que tuvo un crecimiento moderado del 22,5%, si lo comparamos con el 70% del 2005. Son tres los operadores principales: MTS, Vimpelcom (Bee Line) y Megafon. También está presente Skylink desde finales de 2003. En el 2006 fueron más de 120 millones los abonados a servicios de telefonía móvil, lo que ha supuesto que la tasa de penetración en todo el país pase de un 30% a un 89% en tan sólo dos años. La penetración de la telefonía móvil en Moscú está en torno al 136%, mientras que la tasa de penetración a nivel nacional sigue siendo mucho más baja que la de los países de Europa Occidental.

3.4. Estructura empresarial

NÚMERO DE EMPRESAS Y ORGANIZACIONES POR LA PROPIEDAD DE LAS MISMAS						
	Número de empresas y organizaciones			En porcentaje		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Total (En miles)	3.845	4.150	4.417	100	100	100
Por la propiedad:						
Estatales	157	161	159	4,1	3,9	3,6
Municipales	239	246	248	6,2	5,9	5,6
Privadas	2.957	3.238	3.499	76,9	78,0	79,2
Propiedad de organizaciones públicas y religiosas (asociaciones)	244	252	253	6,4	6,1	5,7
Otras formas de propiedad, incluyendo propiedad mixta rusa-extranjera	248	253	258	6,4	6,1	5,8

DISTRIBUCIÓN DE EMPRESAS Y ORGANIZACIONES POR SECTORES DE LA ECONOMÍA			
	2003	2004	2005
Número total en miles	3.845,0	4.150	4.417
Por sectores:			
Industria	421,1	450,2	489,1
Agricultura	314,0	317,1	304,1
Forestal	4,7	4,8	5,4
Construcción	363,7	395,3	415,4
Transporte	97,2	110,4	129,0
Comunicaciones	16,3	18,6	20,5
Comercio y alimentación	1.389,2	1.508,7	1.621,6
Comercio mayorista de bienes industriales	64,1	70,5	69,5
Tecnologías de la información	22,9	25,5	25,7
Propiedad inmobiliaria	38,7	57,2	73,4
Servicios profesionales	157,1	176,6	198,0
Geología y meteorología	7,2	8,2	8,8
Servicios públicos relacionados con la vivienda	56,6	64,5	75,4
Servicios comunales no productivos	29,5	31,9	32,4
Sanidad, deporte y bienestar social	109,2	118,8	128,7
Enseñanza	150,9	157,3	161,9
Arte y cultura	64,5	70,3	72,4
Investigación y ciencia	117,1	117,3	115,3
Finanzas, crédito, seguros y pensiones	63,9	69,9	76,0
Gobierno	78,7	82,7	84,7
Organizaciones sociales	203,5	211,0	213,4

3.5. Sistema Financiero

El sistema bancario

Las bases del sistema bancario ruso se encuentran en las siguientes leyes federales:

- Ley No. 395-1 sobre Bancos y Actividad Bancaria, de 2 de diciembre de 1990.
- Ley No. 86-FZ sobre el Banco Central de la Federación Rusa, de 10 de julio de 2002.
- Ley No. 40-FZ sobre la Reestructuración de las Organizaciones de Crédito, de 25 de febrero de 1999.

El Banco Central de la Federación Rusa (el BCR) es responsable de regular las actividades bancarias. Este banco establece las reglas, pautas, y requisitos obligatorios para los bancos y entidades de crédito en todo el territorio ruso.

La Ley Bancaria distingue entre dos tipos de entidades de crédito:

- Los bancos: entidades de crédito, que se dedican a todo tipo de actividades bancarias, sujetos a la obtención de las correspondientes licencias. Por eso, en la Federación Rusa no existe un sistema especializado de instituciones bancarias (p.ej: bancos de inversión, bancos hipotecarios).

- Entidades de crédito no bancarias: entidades que sólo pueden realizar cierto tipo de operaciones bancarias que especifica el BCR.

La participación de los bancos extranjeros en el mercado ruso está sujeta a importantes restricciones. La mayor de ellas es el requisito para los no residentes de obtener la aprobación del BCR antes de poder adquirir acciones de un banco ruso, a pesar de la cantidad invertida.

En la actualidad, se considera que el sistema bancario en Rusia es estable, después de varias reformas que han tenido lugar desde 2003. En enero de 2006, los activos totales del sector bancario alcanzaron la cifra de 9.300 billones de rublos, lo cual supone un 45% del PIB ruso y un incremento de un 37% respecto al año anterior. Sus fondos propios superaron los 1.200 billones de rublos.

Los balances de las entidades bancarias reflejan igualmente la evolución económica de los últimos años. La caída de la necesidad de financiación del sector público, unida a la disminución de los rendimientos de los títulos de deuda pública, impone a los bancos una reorientación hacia las actividades tradicionales de intermediación financiera.

Al mismo tiempo, el aumento de la renta real ha generado, a pesar de la enorme desconfianza del público general hacia el sistema, un incremento de los depósitos de ahorro de un 40% durante 2006. Otro dato significativo es la disminución de la concentración de los ahorros de las familias: en Sberbank se concentraba antes de la crisis un 90% del total de depósitos bancarios -en rublos y divisas-, habiendo disminuido a fecha de marzo de 2006 hasta un 54%. Es de destacar en este punto que más de un tercio de la totalidad de los depósitos lo son en divisas.

A pesar de los avances registrados, la banca rusa está todavía poco desarrollada. Hay registradas actualmente 1.189 entidades crediticias y el Banco Central Ruso lleva más de 1.300 licencias retiradas. La tendencia general es hacia la reducción del número de bancos y el aumento de tamaño de los existentes: cerca del 20% tiene un capital social mayor de 9 millones de euros y otro 17% entre 4,5 y 9 millones de euros.

Por otro lado, los bancos tienen una función muy limitada en la economía, a pesar de las tendencias recientes, que apuntan a una reorientación de sus actividades, como se ha comentado arriba. Tres datos significativos apoyan esta situación:

- Sólo un 40% de las transacciones entre empresas están intermediadas por establecimientos de crédito. Si tenemos en cuenta la economía sumergida, las tres cuartas partes de los intercambios comerciales e industriales se escapan de la intermediación bancaria.
- Se estima que un 70% de los rusos guardan sus ahorros en casa (entre 20 y 50 miles de millones de dólares). Más del 40% de la población no utiliza nunca ningún servicio bancario.
- Menos del 10% de las inversiones realizadas por empresas rusas han sido financiadas con créditos bancarios.

La insignificante labor de intermediación llevada a cabo por los bancos rusos está en parte ligada a la escasez de recursos disponibles a largo plazo, debido a que la concentración de los depósitos de ahorro en Sberbank ha limitado los recursos del resto de entidades para financiar inversiones. No obstante, ha sido el elevado nivel de riesgo asociado a la inversión en Rusia el principal freno a la actividad de canalización de recursos financieros hacia los agentes inversores de la economía. A pesar de los progresos de las últimas reformas, el nivel de protección de los derechos de los acreedores todavía es insuficiente.

Para aumentar la confianza de la población en el sistema bancario, quebrantada tras las sucesivas crisis sistémicas de los años noventa del pasado siglo, la Ley Federal de Seguro de Depósitos Bancarios en la Federación Rusa, de finales de 2003, establece una garantía del 100% de los depósitos de particulares hasta la suma de 100.000 rublos (unos 2.800 euros). El banco estatal Sberbank (que posee la mayoría de los depósitos) mantendrá garantizada la totalidad de sus depósitos durante un período de transición de cuatro años.

Los principales bancos son:

- Sberbank.
- Rosvneshtorgbank.
- Gazprombank: propiedad del grupo energético ruso.
- AlfaBank.
- International Industrial Bank.
- Bank of Moscow.
- MDM Bank.
- UralSib Bank.
- Rosbank.
- International Moscow Bank.
- Vneshtorgbank: banco de comercio exterior. Propiedad del Banco Central Ruso en un 99,9%.

3.6. Sector Exterior

Importación y exportación

Según los datos del Servicio Federal de Aduanas, el volumen de comercio exterior total en 2006 fue de 439,5 miles de millones de dólares, con un incremento del 29,2% respecto al año anterior, casi cinco veces su tasa de crecimiento económico. Los intercambios con países de la CEI (64,6 miles de millones de dólares) crecieron un 25,2%, mientras que con el resto del mundo (374,9 miles de millones de dólares), un 29,9%. El superávit comercial de Rusia creció un 15,1% en 2006, hasta los 164,4 miles de millones de dólares (142,8 miles de millones de dólares en 2005).

La situación de los mercados de materias primas para las exportaciones rusas fue en 2006 mucho mejor que en 2005. Sin embargo, desde 2005, las exportaciones de crudo han disminuido en un 2% cada año, según la Oficina Federal de Estadísticas Rusa, lo cual refleja la combinación de varios factores, entre los cuales está el caso Yukos (hasta entonces el mayor exportador ruso), el aumento de los gastos de transporte y de las tarifas. Desde que el monopolio estatal de oleoductos, Transneft, opera a plena capacidad, las compañías petroleras rusas han buscado otros medios para exportar el crudo, entre ellos el transporte terrestre, el cual sólo es viable mientras los precios del petróleo permanezcan altos.

Apertura comercial

En 2006, el comercio exterior representó globalmente el 43% del PIB, seis puntos menos que en 2005. Sin embargo, este coeficiente no es totalmente indicativo del grado de apertura real, debido a la infravaloración del PIB, tanto por el efecto del tipo de cambio como por la existencia de un amplio sector de economía sumergida.

Principales socios comerciales

La mayor parte del comercio exterior de la Federación Rusa (86% de la exportación y 83,8% de la importación) se realizó en 2006 con países de fuera de la CEI. Las exportaciones a estos países se incrementaron un 24,3% en 2006, alcanzando los 259,7 miles de millones de dólares, mientras que las importaciones de los mismos crecieron un 44,5%, hasta los 115,2 miles de millones de dólares. El principal socio comercial fue la UE con un 55,7% del comercio exterior total, mientras que los países de la CEI representan un 14,7%.

Los principales países suministradores en 2006 fueron: Alemania (13,3% de las importaciones totales), China (10,0%), Ucrania (7,1%), Japón (6,1%), Corea del Sur (5,3%), EE.UU. (4,4%), Italia (4,1%) y Francia (4%).

4. MARCO PARA LA ACTIVIDAD COMERCIAL

4.1. Régimen de comercio exterior. Importaciones y Exportaciones

Barreras comerciales

Cuestiones generales

La base legislativa en el régimen de comercio exterior está constituida, fundamentalmente, por las siguientes normas:

- Código Aduanero de la Federación Rusa de 28 de mayo de 2003, No. 61-FZ (última modificación de 18 de febrero de 2006).
- Ley de Control de Exportaciones de 18 de julio de 1999, No. 183-FZ (última modificación de 18 de julio de 2005).
- Ley de Bases de Regulación Estatal del Comercio Exterior de 8 de diciembre de 2003, No. 164-FZ (última modificación de 2 de febrero de 2006).
- Ley Federal de Medidas Especiales de Defensa, Medidas Antidumping y Compensatorias en la Importación de Mercancías de 8 de diciembre de 2003, No. 165-FZ. También debe citarse la Ley Federal de 14 de abril de 1998, No. 63-FZ (última modificación de 8 de diciembre de 2003) de Defensa de los Intereses Económicos de la Federación Rusa en Relación con el Comercio Exterior de Mercancías, que ha sido prácticamente derogada por la ley de bases, manteniéndose vigente de manera residual en lo referente a aranceles especiales para productos agrícolas, permitiendo introducirlos sin investigación sólo hasta el final del año en que se adopta la medida, por un máximo de un tercio del arancel vigente.
- Ley de Regulación Técnica de 27 de diciembre de 2002, No. 184-FZ (última modificación de 9 de mayo de 2005).
- Ley de Regulación y Control de Cambios de 10 de diciembre de 2003, No. 173-FZ (última modificación de 30 de diciembre de 2006).

La autoridad rusa que se ocupa de la ejecución de la normativa aduanera es el Servicio Federal de Aduanas (FTS, en sus siglas rusas). Únicamente pueden comparecer ante las aduanas y realizar operaciones de importación o exportación los agentes de aduanas en posesión de licencia y el declarante, que por regla general será la persona física o jurídica que tenga poder de disposición sobre las mercancías.

Documentación exigible

La documentación básica que se requiere para exportar a Rusia es la siguiente:

1. Declaración aduanera.
2. Declaración de valor aduanero.
3. Factura comercial o factura proforma, preferiblemente en ruso, porque las autoridades pueden pedir una traducción al ruso de los documentos en idiomas extranjeros. La aduana no admite facturas escritas a mano, pero no exige ninguna forma especial, sino sólo que venga redactada sobre papel de la empresa vendedora.
4. Documento de transporte (CMR, carta de porte aéreo, etc.).
5. Packing list: documento informal emitido por el exportador que puede ser en ruso o inglés (a veces la aduana exige una traducción).
6. "Pasaporte de la operación" para garantizar el cumplimiento de la normativa de control de cambios³⁸. Así queda garantizado el hecho de que las transferencias de divisas al extranjero en pago de las importaciones rusas correspondan a mercancías que realmente entren en el territorio aduanero ruso y hayan sido valoradas adecuadamente.
7. Certificado que asegure la homologación (con las normas GOST R), en los casos en que sea exigible.
8. Certificado de origen de la mercancía.
9. Otros documentos que debe presentar el importador entre los que están: un poder para realizar operaciones aduaneras; un documento que demuestre su capacidad de obrar; una certificación de inscripción ante los órganos fiscales; una licencia otorgada por el Banco Central de Rusia de apertura de cuenta en el extranjero, si la misma se utiliza en la operación de que se trate; y justificante de pago de los derechos aduaneros, o de garantía de los mismos.

El plazo general para el despacho de las mercancías es de un máximo de tres días laborables contados a partir de la presentación en forma de la declaración aduanera, pero existen numerosas excepciones.

Barreras arancelarias y otros pagos en frontera

En la Federación Rusa hay cuatro posibles exacciones a que están sujetas las importaciones. Se trata de las siguientes:

A) Los aranceles de importación

El arancel de importación es el tributo al que están sujetas las mercancías que entran en territorio aduanero ruso en régimen, fundamentalmente, de despacho a consumo.

Los aranceles pueden ser "ad valorem" (en porcentaje sobre el valor aduanero de la mercancía), específicos (a tanto por cantidad de producto), o combinados, en cuyo caso se establece un arancel "ad valorem", pero combinado con un mínimo específico, y se aplica el arancel que resulte mayor entre ambas posibilidades.

La lista de los aranceles aplicables ha sido establecida por el Reglamento de 27 de noviembre de 2006. En su aplicación existen las siguientes posibilidades:

- A las importaciones procedentes de los países con quienes Rusia tenga aprobado el tratamiento de nación más favorecida (NMF) se aplican los aranceles de la lista general. Es el caso de España, al tener garantizado el tratamiento NMF en virtud del Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre la Unión Europea y la Federación Rusa.

- Las importaciones de países que no se beneficien del tratamiento NMF están gravadas al doble de los tipos de la lista básica.
- Las importaciones procedentes de países en vías de desarrollo se gravan al 75% de los tipos de la lista básica.
- Están exentas del pago de aranceles ciertas importaciones procedentes de países subdesarrollados.
- Las mercancías importadas desde países de la CEI y con origen en los mismos están igualmente exentas del pago de aranceles.

B) Tasa de formalización aduanera o tasa aduanera

La tasa de formalización aduanera grava la introducción de mercancías y medios de transporte en el territorio de la Federación Rusa en cualquier régimen aduanero (excepto renuncia en beneficio del Estado), así como el cambio de régimen aduanero de las mismas. Se supone que debe compensar por los trabajos efectivamente efectuados por los órganos aduaneros.

La tasa es variable, según una escala de gravamen que va desde 500 rublos (unos 14 euros) por la formalización aduanera de mercancías por un valor inferior a 200.000 rublos (unos 5.600 euros), hasta un máximo de 100.000 rublos (unos 2.800 euros) por mercancías de un valor superior a treinta millones de rublos (unos 850.000 euros), aunque se supone que debe compensar por trabajos efectivamente realizados por los agentes de la aduana.

C) EIIVA

Es un impuesto federal regulado por el Código Tributario de la Federación Rusa. El mecanismo de funcionamiento del mismo, en régimen general, es semejante al impuesto español del mismo nombre. El tipo general es del 18% y el tipo reducido para la mayoría de los productos de alimentación y para la infancia es del 10%.

D) Los impuestos especiales o accisas

Las accisas son un impuesto indirecto especial, regulado por el Código Tributario de la Federación Rusa. Se aplican sólo a determinados tipos de productos, en particular alcoholes y bebidas alcohólicas, tabaco, automóviles (con motor de potencia superior a 150 caballos), combustible y aceite para motores, tanto si son importados como si se producen en Rusia. No están sujetas las mercancías que se exporten al extranjero.

Existen dos posibilidades de imposición de accisas:

- Accisas específicas, por cantidad de producto importado.
- Accisas "ad valorem". En este caso, se aplica un porcentaje sobre la suma del valor aduanero del producto y el arancel de importación.

Los tipos impositivos varían para cada producto. Para vinos naturales, excepto espumosos, por ejemplo, es de 2,20 rublos por litro.

La base imponible de los diferentes tributos que se devengan con motivo del paso de la mercancía por la frontera rusa es el valor aduanero. La regla general es que dicho valor equivale a la suma de los siguientes conceptos:

1. Precio de la mercancía.
2. Coste del transporte hasta el punto en que se formaliza la declaración aduanera, incluyendo costes relacionados con la carga y descarga de las mercancías, seguros, comisiones de intermediación, en su caso, así como el coste de los contenedores, si forman una unidad con el producto.

3. Embalaje y servicios de embalaje.
4. Pagos por la ingeniería y el diseño del producto realizados fuera de Rusia, en la medida que sean gastos indispensables para la producción del bien que se valora.
5. Pagos por la propiedad intelectual que directa o indirectamente deba realizar el importador.
6. La parte de los otros ingresos que el importador obtenga por el uso o transmisión de la mercancía que se valora, y que el importador esté obligado a retornar al exportador.

En la práctica, es frecuente utilizar el valor CIF-frontera para realizar la declaración. La declaración la realiza el propio interesado mediante unos impresos formalizados.

La aduana acepta generalmente los documentos comerciales que proporciona el exportador, pero, en caso de sospechar que el valor declarado es diferente al real, o si dicho valor declarado no existe, puede utilizar otros procedimientos (comparación con productos similares o formación de precio con datos del mercado, entre otros) o recurrir a diversas formas de control, como interrogatorios orales, inspección ocular de la mercancía o apertura de embalajes.

Barreras no arancelarias

A) Contingentes

Están vigentes contingentes sobre las importaciones de carne de ave, cerdo y ternera.

B) Licencias de importación y exportación

Se basan en el todavía vigente Reglamento de 6 de noviembre de 1992, No. 854, que establece las siguientes:

1. Licencias de importación: para preparados químicos fitosanitarios, elementos y programas de cifrado, alcohol etílico, vodka, vinos y bebidas con un volumen de alcohol mayor de un 28%. Son otorgadas por el Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio.
2. Licencias de exportación: para metales y piedras preciosas, pescados y derivados, petróleo, gas y sus derivados, carbón de coque, metales no ferrosos, azufre, amoníaco, caucho sintético, abonos minerales, maderas nobles, pieles en bruto, productos perjudiciales para la capa de ozono, sistemas de cifrado, animales y plantas salvajes, huesos y cuernos de marfil, coral y sus análogos, materias primas de origen animal y vegetal para la producción de medicinas.
3. Licencias, tanto para exportación como para importación: armas, industria de guerra y elementos para su construcción o que, teniendo destino civil, puedan ser empleados en la misma; pólvora y explosivos; elementos de la industria nuclear; narcóticos y sustancias psicotrópicas; y venenos.

Homologación y certificación del producto

Todo lo referente a homologación y certificación está en fase transitoria, debido a la entrada en vigor de la Ley de Regulación Técnica. El periodo transitorio entre ambos sistemas podría no terminar hasta mediados de 2010.

A) Certificación de producto en la Federación Rusa

En la Federación Rusa coexisten alrededor de diecinueve esquemas de certificación obligatoria, de los cuales hay dos que afectan a un gran número de productos: el certificado de conformidad con las normas GOST R y el certificado higiénico.

B) El sistema de GOSSTANDART. Las normas GOST R

El sistema de certificación más importante es el de GOSSTANDART (Comité Estatal de Normalización, Metrología y Certificación). Con la reforma administrativa de marzo de 2004, fue reemplazado por la Agencia Federal de Regulación Técnica y Metrología (Rostekhnregulirovanie).

Los productos que se importan con destino a venta y consumo en la Federación Rusa deben ir acompañados de un certificado de conformidad otorgado por la Rostekhnregulirovanie o sus agentes autorizados, que realizan las pruebas y emiten los certificados de acuerdo con la norma GOST R rusa, no con otras normas internacionalmente aceptadas, como el sistema ISO, aunque se está produciendo una adaptación paulatina al mismo. Por otra parte, la posesión de certificados internacionalmente reconocidos no facilitará necesariamente los trámites ni eximirá al solicitante de realizar las pruebas de laboratorio que se estimen oportunas.

Generalmente, el certificado de conformidad es válido por un año y debe acompañar a todo envío. Se aceptan copias de los certificados siempre que la copia lleve el sello de la empresa certificadora.

Se recomienda al exportador español que envíe sus productos a Rusia y que quiera certificar su producción, que involucre a su contraparte rusa, ya que es un proceso complicado. En España únicamente SGS (Société Générale de Surveillance) está autorizada para emitir dichos certificados directamente.

Hay tres modalidades de certificado de conformidad:

- Para un envío concreto: es más económica, y resulta más ventajosa para las empresas que únicamente exportan a Rusia esporádicamente.
- Con carácter general: esta modalidad cubre todos los envíos que una empresa realiza de un producto a Rusia, durante el período de vigencia del certificado. Tiene un precio más elevado, y conviene sólo a aquellas empresas que exportan a Rusia con regularidad. La validez del certificado es de un año, prorrogable.
- Licencia de uso de la marca de conformidad GOST R: esta modalidad autoriza al fabricante a marcar su producción con el anagrama GOST R, lo que posibilita su introducción en territorio aduanero ruso. La validez de la licencia es de un año, prorrogable hasta tres, pero cada año hay que pasar una revisión por parte de expertos rusos, a los que hay que invitar y cuya estancia debe costear la empresa certificada.

El único certificado que se controla en frontera es el certificado de conformidad GOST R (Normas Estatales de Rusia), pero para obtener el mismo, según el producto, pueden exigirse otros, que se enumeran sucintamente a continuación:

- Certificado higiénico-sanitario: para productos que entren generalmente en contacto con la piel humana.
- Certificado de ignifugividad: para sistemas y medios anti-incendios, materiales de acabado de productos y recubrimientos, de insonorización y aislamiento, alfombras, moquetas y recubrimientos para el suelo, aparatos de aire acondicionado, calentadores y ciertos instrumentos, material y aparatos eléctricos.

Existen otros dos certificados que no se exigen normalmente a la hora de conceder el certificado de conformidad, pero sí se controlan en frontera:

- Certificado fitosanitario, para productos de origen vegetal.
- Certificado veterinario, para productos de origen animal.

C) La nueva Ley de Regulación Técnica

La nueva ley congela las normas GOST y las de los otros sistemas correspondientes al estado que tuvieran el 1 de julio de 2003. Dichas normas permanecerán vigentes hasta que se vayan aprobando reglamentos técnicos que las sustituyan, y se considerarán dispositivas salvo en la parte que "garantice los objetivos legislativos de la Federación Rusa en lo referente a la regulación técnica" (Reglamento de Gosstandart No. 4, de 30 de enero de 2004). Se establece un plazo de siete años (hasta el 1 de julio de 2010) para la adopción de los reglamentos técnicos. De no adoptarse, los estándares rusos existentes perderán su vigencia y el sector afectado podría quedar sin regulación.

Los reglamentos técnicos deben establecer mínimos que no impidan la actividad empresarial. Se admite la incorporación de normas internacionales o nacionales en calidad de reglamentos técnicos rusos.

La nueva ley deja abierta la cuestión de la obligatoriedad de la certificación de producto (en particular por parte de terceros, como ha sido la regla hasta la fecha). Será cada normativa técnica la que decida sobre la cuestión en el sector que regule, teniendo en cuenta que la obligatoriedad de la certificación se dará en la medida en que sea necesaria para el cumplimiento de los fines de dichos reglamentos.

D) Etiquetado

Se aplica la Ley de Defensa de los Derechos del Consumidor de 1992. Esta ley prevé que la información sobre los productos que se vendan en Rusia debe estar disponible de una forma "comprensible para ellos" y en todo caso, en ruso. Las menciones obligatorias son semejantes a los requisitos habituales en España, por lo que generalmente al exportador español le será suficiente con traducir al ruso la etiqueta, añadir datos del importador y, en el caso de productos alimenticios, añadir información nutricional.

No es preceptivo el etiquetado, ni la presencia de dicha información en ruso desde origen, ni siquiera en frontera rusa, sino que puede añadirse en destino.

4.2. **Regulación de Cobros y Pagos con el exterior**

Introducción

La normativa de control de cambios en Rusia ha pasado por tres etapas fundamentales en los últimos años:

1. Durante la época soviética, y hasta 1992, existía un monopolio estatal para las operaciones cambiarias. Este régimen llevó a la no convertibilidad externa e interna del rublo, que sólo podía cambiarse a un tipo de cambio fijado por el Banco Central, el cual, alejado del tipo de mercado, llevó a la aparición de un mercado negro cambiario.
2. En 1992 se publicó la Ley de Regulación y Control de Cambios, que estableció la convertibilidad interna, pero no externa, del rublo, a un tipo de cambio determinado básicamente por la oferta y la demanda. Se eliminó el monopolio del Banco Central, estableciéndose un sistema de licencias a entidades de créditos para realizar operaciones cambiarias, lo que trajo la desaparición del mercado negro. En 1996, la Federación Rusa se adhirió al artículo 8 del FMI, con lo que el rublo pasó a ser libremente convertible para realizar transacciones corrientes, pero subsistieron (y subsisten) una serie de controles en diversas operaciones.
3. En 2003, superados en apariencia los problemas del rublo, se publicó la nueva Ley de Regulación y Control de Cambios, que entró en vigor, con algunas excepciones, el 16 de junio de 2004. A pesar de que ha supuesto una gran liberalización del régimen cambiario, subsistieron controles a la libre conversión externamente, aplazándose hasta 2007 una

decisión en este sentido. La ley es mucho más reglamentista que la de 1992, lo que significa una garantía de estabilidad del régimen de control de cambios, pero también una pérdida de flexibilidad en la política monetaria rusa, que en algunos aspectos sólo podrá ser modificada mediante normas con rango de ley, cuyo procedimiento de adopción es mucho más largo.

4. En julio de 2006 y enero de 2007 se han suprimido la práctica totalidad de los controles que seguían existiendo, así como las cuentas bancarias especiales para determinadas operaciones.

Sujetos a efecto del control de cambios

La ley distingue entre residentes y no residentes.

Son residentes:

- Las personas físicas de nacionalidad rusa (salvo las residentes en el extranjero de acuerdo con la ley del país de residencia).
- Los extranjeros con permiso de residencia en Rusia.
- Las personas jurídicas rusas y sus sucursales en el extranjero.
- Los entes rusos de derecho público, incluidas las representaciones diplomáticas en el extranjero.

Son no residentes las demás personas y entidades, incluyendo las representaciones diplomáticas o consulares extranjeras o de organizaciones internacionales en Rusia y el personal extranjero que desempeñe sus servicios en ellas.

Transacciones exteriores sujetas al control de cambios

Son las siguientes:

- Adquisición y enajenación de valores en divisa entre residentes, incluyendo su utilización como medio de pago.
- Adquisición y enajenación de cualquier valor, sea en divisa o no, entre residentes y no residentes.
- Adquisición y enajenación entre no residentes de rublos o títulos valores internos.
- Entrada de valores, en divisa o no, en el territorio aduanero ruso, o su salida del mismo.
- Transferencias de valores, en divisa o no, desde una cuenta abierta en el extranjero a una cuenta abierta en Rusia o a la inversa, entre cuentas pertenecientes a la misma persona.
- Transferencias de valores en divisa rusa o títulos valores internos o externos, realizados por no residentes entre cuentas abiertas en el territorio de la Federación Rusa.

Entes reguladores y agentes de control de cambios

Los entes reguladores son el Banco Central de Rusia (BCR) y el Gobierno de la Federación Rusa.

Los agentes de control de cambios son otras entidades, de derecho público o privado, que desempeñan funciones de control. Son los siguientes:

- Bancos apoderados, con licencia del BCR para realizar operaciones en divisa.
- Intermediarios financieros.

Limitaciones a la circulación de capitales

La regla general es la liberalización de movimiento de capitales, únicamente con las excepciones previstas en la ley.

Las limitaciones no se aplican a transacciones entre entidades bancarias residentes y no residentes, que quedan totalmente liberalizadas.

Sólo se pueden realizar transacciones exteriores por mediación de bancos autorizados con licencia del BCR.

Las limitaciones generales son:

A) Entre residentes

Se prohíben las transacciones exteriores entre residentes, con algunas excepciones. Las transferencias de cuentas de residentes en Rusia a sus propias cuentas en el extranjero, y a la inversa, están autorizadas sin limitaciones.

B) Entre no residentes

La legislación de control de cambios no establece actualmente limitaciones a las transacciones entre no residentes. Sin embargo, en lo referente a las transacciones entre ciertos títulos valores, cabe la posibilidad de que se apliquen restricciones derivadas de la legislación de defensa de la competencia o de la del mercado de valores.

C) Entre residentes y no residentes

La LRCC se remite en este punto a la normativa de desarrollo del BCR, que ha regulado con detalle la figura del "pasaporte de la operación". El "pasaporte de la operación" no es un pasaporte en el sentido que se le da en castellano, sino una ficha en la que constan las circunstancias particulares de cada operación y que debe acompañar, con algunas excepciones, a todas las transacciones entre residentes y no residentes, incluyendo como tales las de importación y exportación, tanto de bienes como de servicios, e incluyendo también operaciones crediticias entre residentes y no residentes. Ello exige una documentación exhaustiva de la operación por parte del residente implicado en la misma, pues el banco autorizado le exigirá una copia del contrato con el no residente, documentos de identidad, documentación justificativa de la inscripción del residente en el Registro ruso de personas jurídicas, entre otros documentos.

El requisito de aportar el pasaporte de la operación no se le exige al no residente, pero es conveniente que tenga conocimiento del mismo, pues parte de la documentación que debe incorporarse al dossier de la operación requiere de su colaboración (en particular, copia del contrato entre las partes). Algunas operaciones se exceptúan de la necesidad de aportar el pasaporte de la operación.

Los exportadores rusos, tanto de bienes como de servicios, tienen la obligación de repatriar las sumas que hayan percibido de sus contrapartes no residentes. De la misma manera, los importadores tienen la obligación de recuperar las sumas que hayan transferido al extranjero por contratos incumplidos. El control de tales obligaciones se realiza precisamente mediante el pasaporte de la operación.

D) Cuentas bancarias

La regulación actual ha simplificado el régimen de cuentas bancarias anterior, el cual preveía una larga lista de cuentas especiales con tipos de movimientos estrictamente tasados. Podemos distinguir el caso de los residentes y los no residentes.

Los residentes pueden abrir cuentas en rublos y en divisas, sin limitación, en los bancos con licencia para ello. Además, en el extranjero, pueden abrir cuentas con el único requisito de

notificarlo a su administración tributaria, a la que además deberán notificar los saldos de dichas cuentas al comienzo del año natural. Las personas jurídicas deberán informar, además, de los movimientos que registren tales cuentas.

Las transferencias a cuentas propias en el extranjero están permitidas, con el único requisito de aportar la notificación que se hubiera hecho de su apertura a la administración tributaria rusa.

Las únicas limitaciones al uso de tales cuentas es la ya mencionada prohibición de abonar las operaciones prohibidas entre residentes. Además, en cualquier caso, las personas físicas no pueden utilizar tales cuentas para cobrar por la enajenación de bienes o prestación de servicios en la Federación Rusa.

Los no residentes, al igual que los residentes, pueden abrir cuentas en rublos y en divisas en los bancos rusos con licencia para ello. Existe libertad de transferencia al extranjero de los fondos que mantengan en dichas cuentas, y de recepción de sumas desde el extranjero, tanto en rublos como en divisa, lo que cambia totalmente el régimen de cuentas no convertibles existente hasta la fecha.

Entrada y salida de divisa en efectivo

La regla general es que la introducción y salida de efectivo en la Federación Rusa no está sujeta a limitaciones, salvo las excepciones que se enumeran a continuación:

- Cada vez se permite introducir en Rusia valores por un máximo del equivalente a 10.000 USD por persona sin necesidad de presentar declaración. Por encima de esta cantidad, es obligatorio declararla ante las autoridades aduaneras.
- Tanto residentes como no residentes pueden llevarse de Rusia los valores en divisa que hubieran introducido previamente, según se exprese en su declaración aduanera de entrada.
- Tanto residentes como no residentes pueden llevarse cada vez de Rusia un máximo del equivalente a 10.000 dólares USA por persona, sin necesidad de demostrar su origen ni de haber declarado su entrada previa en territorio ruso, pero deberán declarar a su salida la cantidad que se lleven.
- Hasta un límite del equivalente a 3.000 dólares USA, las cantidades que salgan de Rusia no necesitan ser declaradas. Lo mismo ocurre con los títulos valores que se transporten en forma documental.

4.3. Legislación sobre contratación pública. Criterios de Adjudicación de Contratos Públicos

En el marco de la adaptación rusa a las exigencias de la OMC, el 1 de enero de 2006 fue derogada la Ley Federal 97/99, de 6 de mayo de 1999, de Concursos para Suministro de Mercancías, Ejecución de Obras y Prestación de Servicios para cubrir Necesidades Estatales.

Actualmente no existe discriminación legal para la participación de empresas españolas en compras públicas. Sin embargo, por vía de hecho se viene exigiendo en numerosos concursos que el contratista principal sea ruso.

4.4. La Distribución Comercial: Estructura y marco legal

Cuando se habla de la distribución en Rusia, conviene tener en cuenta que se trata de un mercado de una vastísima extensión territorial, en el que las comunicaciones son a veces precarias, e inmerso en un proceso de reformas que aún no ha terminado.

El concepto de la gran distribución en Rusia ya existía durante la época soviética, en la que cadenas estatales con filiales en las ciudades más importantes hacían funciones de aprovisionamiento de bienes de consumo para los ciudadanos de todas las repúblicas. Sin embargo, de una situación en la que la comercialización de la producción no era problema de la empresa sino del Estado, se pasa en poquísimo tiempo a otra en la que la producción debe ser colocada en el mercado sin que exista una red de distribución como tal.

Con la caída del sistema soviético, las cadenas estatales se han convertido en sociedades por acciones independientes. Esta nueva gran distribución se encuentra aún formándose.

Las franquicias están rápidamente creciendo en Moscú y San Petersburgo. Es difícil conocer el número exacto porque, a pesar de la obligatoriedad de registro, muchos franquiciadores acuden a denominaciones distintas para ocultar la naturaleza del contrato. El número estimado de franquicias existentes es de más de 165.

Salvo en algunos productos de consumo inmediato y frecuente, no hay distribuidores a nivel nacional. Los únicos mercados relativamente organizados en la Federación Rusa son los de Moscú y San Petersburgo. Aun así, la superficie comercial moderna en ellos es manifiestamente inferior a la de la mayor parte de las capitales europeas. A pesar de la apertura en los dos últimos años de varios centros comerciales y de un gran número de supermercados, el comercio tradicional -pequeñas superficies con vendedores situados tras un mostrador y distintas colas para elegir y pagar la mercancía- sigue predominando, con una enorme importancia de los mercadillos al aire libre y de todo tipo de formas de comercio no organizado, como quioscos, tenderetes, puestos callejeros, etc.

Respecto al marco legal, la distribución se regula por las leyes de comercio interno, que varían en cada sujeto de la Federación Rusa (Regiones, Repúblicas, etc.).

5. MARCO PARA LA INVERSIÓN

5.1. Legislación sobre Inversiones Extranjeras

Marco legal básico

La regulación básica está contenida en la Ley de Inversiones Extranjeras en la Federación Rusa (LIE) de 1999, que contiene las siguientes garantías:

- Los inversores extranjeros tienen los mismos derechos que los nacionales.
- La nacionalización y la expropiación sólo son admisibles en los casos establecidos por la ley y siempre con una compensación por el valor de la propiedad, aunque no se indica plazo, método de valoración ni medio de pago y ha desaparecido el principio de compensación "rápida, adecuada y efectiva" contenido en la LIE de 1991.
- Los inversores extranjeros deben ser indemnizados por cualquier perjuicio que les fuera causado por las autoridades rusas.
- El inversor puede disponer libremente de los beneficios para su repatriación, una vez cumplidas las obligaciones fiscales.
- Los inversores extranjeros pueden participar en las privatizaciones, de conformidad con la normativa correspondiente.
- Adquisición de derechos sobre terrenos, otros recursos naturales, edificios y otros activos inmovilizados, en los límites establecidos por las leyes de la Federación Rusa y de los sujetos de la Federación.

Por otra parte, hay una serie de factores negativos para la inversión, entre los que destacamos:

- Inseguridad jurídica.
- Deficiencias del sistema financiero.
- Vulnerabilidad de la economía rusa a variaciones en el precio de las materias primas.

La LIE define la inversión directa extranjera como:

- Adquisición de al menos el 10% del capital de una entidad rusa.
- Inversión en activos fijos de una filial de empresa extranjera.
- Operación de leasing con un valor en aduana de al menos 1 millón de rublos.

La principal novedad de esta LIE con respecto a la anterior es la llamada cláusula "Grandfather", recogida en el artículo 9, que otorga cierta protección al inversor frente a modificaciones legislativas, principalmente en el ámbito fiscal, que supongan un empeoramiento de las condiciones iniciales de la inversión. Solamente pueden acogerse a esta protección, por un plazo máximo de 7 años, los proyectos de inversión de carácter prioritario y las empresas en que al menos el 25% del capital sea propiedad de una persona física o jurídica extranjera. La cláusula no protege al inversor de variaciones en:

- Derechos de aduana establecidos en defensa de los intereses económicos nacionales.
- Impuesto de accisa e IVA sobre artículos fabricados en Rusia.
- Aportaciones obligatorias al Fondo de Pensiones.

Hay varios aspectos cuya interpretación queda a discreción de las autoridades. Así, es el Gobierno quien debe definir y valorar qué es lo que se considera un empeoramiento en las condiciones legales. Asimismo, el Gobierno puede extender el plazo de 7 años para las inversiones que se consideren prioritarias en la industria, transporte o infraestructura y que cuenten con un volumen de inversión extranjera de al menos 1.000 millones de rublos, pero no menos de 41 millones de dólares USA. En la práctica, la aplicación de la norma es un tanto confusa y con frecuencia rechazada por las administraciones aduaneras y tributarias, de forma que como incentivo a la inversión extranjera, su impacto ha sido muy limitado.

En lo que se refiere a la privatización, se observa que, si bien en principio la legislación reconoce el libre acceso de inversores extranjeros y la concesión de tratamiento nacional, en la práctica se han dado con frecuencia casos de discriminación, bien mediante el establecimiento de requisitos arbitrarios (especialmente en el ámbito regional) o de modificaciones a posteriori (por ejemplo, una vez concluida la operación) en la normativa sobre participación extranjera.

A principios de julio de 2007, el Gobierno envió al Parlamento una nueva Ley de Inversiones Extranjeras, que regula la inversión extranjera en sectores estratégicos.

Incentivos a la inversión

Si bien no existen incentivos fiscales con carácter general, hay que destacar que el tipo del Impuesto de Sociedades (24%) es uno de los más bajos de Europa y las pérdidas de ejercicios anteriores son deducibles dentro de ciertos límites. En el ámbito regional, las distintas regiones compiten variando, dentro de los márgenes de su competencia, los tipos impositivos con el fin de atraer la inversión. No obstante, la necesidad de mantener el nivel de recaudación fiscal limita la posibilidad de creación de incentivos fiscales e incluso eventualmente puede conducir a la desaparición de algunos de los ya existentes.

La principal novedad en este tema es la Ley sobre Zonas Económicas Especiales (ZEE) que entró en vigor en agosto de 2005. El Gobierno ruso presupuestó 290 millones de dólares en 2006 para el desarrollo de estas zonas. Se contempla la creación de distintos tipos de ZEE:

- Tecnológicas: hasta el momento son San Petersburgo, Tomsk, Dubna y Zelonograd.
- Industriales: Lipetsk y Yelbuga. Las compañías que se instalen en estas zonas deben invertir al menos 10 millones de euros (siendo necesario invertir al menos uno el primer año).
- Turismo y ocio: aprobada a finales de abril de 2007. La primera zona en la que se va a invertir es en el Lago Baikal, localizado en la región sur de Siberia, pero hay muchas otras como Altai (situada en la costa del Mar Negro).

Las empresas instaladas en las ZEE gozarán de ventajas fiscales y facilidades tributarias, sin embargo, todo lo referente a estas zonas se encuentra en fase transitoria. Actualmente, la única zona franca vigente es Kaliningrado.

Tras la abolición en septiembre de 2001 de dos decretos presidenciales que concedían diversos beneficios fiscales a los inversores extranjeros, el único incentivo en este ámbito es la posibilidad de integrar al capital social de una empresa el valor de los bienes y equipos importados, disfrutando de la exención de derechos de aduana y del IVA. Según el Decreto No. 883 de 23 de julio de 1996, la aportación de capital social efectuada en especie (bienes y equipos) está exenta de derechos de aduana si los bienes y equipos:

- No están sometidos a impuestos especiales (accisas).
- Son considerados como "inmovilizado".
- Su importación se efectúa durante el período previsto en los estatutos para el desembolso del capital social y su valor no excede dicho capital.
- Son utilizados en la actividad objeto de la sociedad.

Para obtener la exención del IVA, los bienes y equipos deben estar específicamente incluidos en la lista de "equipos tecnológicos" que establece la Normativa No. 131, de 7 de febrero de 2001, del Comité Estatal de Aduanas.

Inversión en sectores protegidos y regulados

La gran mayoría de las discriminaciones formales a la inversión extranjera está contenida en la normativa sectorial, generalmente en normas con rango de ley.

Pasamos a continuación a enumerar los principales sectores en los que se han establecido límites a la participación extranjera.

A) Banca y seguros

El BCR emite las licencias para entidades de crédito con participación extranjera, para sucursales de bancos extranjeros, así como las acreditaciones de las representaciones de entidades de crédito extranjeras en Rusia.

No existe ninguna cuota de participación del capital extranjero en las entidades de crédito rusas. Esta posibilidad, sin embargo, continúa abierta mientras dure la vigencia del art. 18 de la Ley de Bancos y Actividad Bancaria, que faculta al BCR para que la establezca.

Sin embargo, sí está en vigor la Instrucción del BCR de Particularidades en el Registro de Entidades de Crédito con Participación Extranjera y del Régimen de Concesión de Licencia Previa para Aumentar el Capital Social de Entidad de Crédito Registradas con Aportaciones de No Residentes, que establece las siguientes particularidades:

- Cualquier entrada de capital extranjero en una entidad de crédito rusa debe ser autorizada previamente por el BCR.
- El procedimiento incluye la investigación de la situación financiera y reputación comercial de los inversores extranjeros, así como de las relaciones de la Federación Rusa con el país de origen del inversor extranjero.
- Si un ciudadano extranjero es el presidente o el director financiero de la entidad de crédito, entonces al menos la mitad del consejo de administración debe estar formado por ciudadanos rusos y, en cualquier caso, al menos las tres cuartas partes de los empleados de una entidad de crédito rusa deben ser de nacionalidad rusa.
- Los requisitos relativos al capital social mínimo de las entidades de crédito son iguales para las que tienen participación extranjera que para las de capital totalmente ruso. El mínimo actual está situado en el equivalente en rublos a cinco millones de euros para los bancos y el equivalente a medio millón de euros para las entidades de crédito no bancarias.

La política del BCR, como barrera informal de hecho, consiste en impedir el establecimiento de sucursales de bancos extranjeros, que estarían sometidas a la supervisión de un banco central extranjero, aunque no está poniendo impedimentos a la entrada de sucursales, que están sometidas a su supervisión.

En el sector asegurador, la Ley Federal de Reforma de la Ley Federal de Organización de la Actividad Aseguradora en la Federación Rusa eliminó la restricción por la que se limitaba a un 49% la participación extranjera en entidades dedicadas a ofrecer seguros de vida y seguros obligatorios. Las entidades aseguradoras residentes en la Unión Europea recibirán el mismo trato que las entidades rusas y se espera que este privilegio se haga extensible al resto de países una vez Rusia entre en la OMC.

B) Transporte aéreo y aviación

La regulación sectorial está contenida en el Código del Aire y la Ley de Ordenación Pública del Desarrollo de la Aviación, que contienen las siguientes limitaciones a la participación extranjera:

- Las empresas aeronáuticas no pueden tener un porcentaje de participación extranjera superior al 25% y tanto el director como la totalidad de los miembros del órgano de dirección deben ser nacionales rusos.
- La inversión extranjera en empresas de aviación rusa (entendiéndose por tal la dedicada al transporte aéreo de mercancías, equipajes, personas o correo) no puede superar el 49%, el director debe ser ruso y el número de directivos extranjeros no puede superar un tercio del total de miembros del órgano de dirección.
- En cuanto a las tarifas aeroportuarias y de sobrevuelo para compañías aéreas extranjeras, éstas están entre cuatro y veinte veces por encima de las establecidas para compañías aéreas rusas.

C) Transporte por carretera

Las limitaciones en este caso están incluidas en la Ley de Control sobre el Transporte Internacional por Carretera y de Responsabilidad por el Incumplimiento del Régimen de Ejercicio del mismo, y son las siguientes:

- En transporte interno, se prohíbe el uso de medios de transporte de mercancías y pasajeros propiedad de extranjeros (art. 7).

- En transporte internacional o en tránsito, sólo se admite el uso de medios de transporte de mercancías o pasajeros con permiso internacional (p. ej. el regulado en el Convenio TIR), o con permiso especial de las autoridades rusas.

D) Medios de comunicación de masas

Se aplica aquí la Ley de Medios de Comunicación de Masas, cuya última revisión es de 8 de diciembre de 2003, que por razón de nacionalidad impide:

- Que un extranjero no residente pueda fundar un medio de comunicación de masas.
- Que personas físicas o jurídicas extranjeras, o personas jurídicas rusas con participación de capital extranjero igual o superior al 50% puedan establecer empresas productoras de televisión o tener emisoras de televisión, si su radio de emisión abarca la mitad o más de los sujetos de la Federación Rusa, o si dentro de su radio de emisión habita la mitad o más de la población de la Federación Rusa.
- La transmisión de empresas productoras o emisoras de televisión en las condiciones del punto anterior, si con ello la propiedad extranjera supera el 50%.

La prensa escrita extranjera, entendida por tal la no registrada en Rusia, para poder ser difundida en la Federación Rusa, necesita un permiso previo.

E) Sector energético: electricidad

La normativa rusa exige directamente que el 51% del capital social de RAO-EES-Rossii, que es el grupo de sociedades del que depende el suministro eléctrico en la Federación Rusa, esté en propiedad de la administración federal rusa.

En la nueva situación se distingue entre gestión de la red y operación del sistema, por un lado, que estará a cargo de sendas sociedades anónimas en las que el Estado tendrá, después de un período transitorio, al menos el 75% del capital social; y, por otro, se separa la generación de energía eléctrica, en que el Estado se reserva con exclusividad la propiedad de las centrales nucleares, mientras que en las demás centrales eléctricas se contempla la posibilidad de su privatización, con más o menos limitaciones según los casos.

F) Sector energético: gas

El grupo Gazprom, a través de filiales propias, es el encargado del suministro de gas en la Federación Rusa. En la actualidad, se están dando pasos para la liberación del mercado del gas. Tras la reciente reforma, en diciembre de 2005, de la Ley de Suministro de Gas, ya no se limita la participación extranjera en Gazprom al 20% de las acciones ordinarias.

La participación del Estado supera el 50% y la norma, de 23 de diciembre de 2005, impide que baje de esta cifra.

G) Metales preciosos y piedras preciosas

Los órganos de decisión de las entidades dedicadas a la extracción de piedras y metales preciosos deben contar con mayoría de votos de nacionales rusos y, en general, de entidades sin participación directa o indirecta de extranjeros. Además, se excluye la extracción de diamantes de los Acuerdos de Distribución de la Producción.

H) Monopolios naturales

En estos casos, el mercado está regulado por el Estado, que puede establecer precios distintos de los de mercado, o decretar la obligatoriedad de que la empresa gestora del monopolio preste servicio con carácter general. Estos casos están regulados en la Ley de Monopolios Naturales, que enumera los siguientes:

- Transporte de petróleo y sus derivados a través de la red de oleoductos principales.

- Transporte de gas a través de gaseoductos.
- Transporte ferroviario.
- Servicios de las terminales de transporte, puertos y aeropuertos.
- Servicios de comunicación postal y por telégrafo, ambos de uso público.
- Servicios de transmisión de energía eléctrica.
- Servicios de gestión y mantenimiento en el sector de la energía eléctrica.
- Servicios de transmisión de energía térmica.

Propiedad inmobiliaria y del suelo

La Constitución de 1993 (Capítulo II, arts. 35 y 36) garantiza a los ciudadanos rusos el derecho a la propiedad privada con carácter general, incluida la propiedad del suelo, así como a la libre disposición de los bienes poseídos. Sin embargo, en la práctica este derecho se ha visto sometido a diversas restricciones. Como cabe esperar, estas restricciones son mayores en el caso de personas de nacionalidad extranjera.

Entre los medios de adquisición de la propiedad de inmuebles, el Código Civil incluye la compra (arts. 549-558) y la construcción (art. 218). La compra debe constatarse mediante un contrato de venta otorgado ante notario.

En cuanto a la propiedad del suelo, ha sido una de las cuestiones políticamente más controvertidas y complejas de los últimos años y no fue hasta octubre de 2001 cuando se aprobó el Código del Suelo, que regula la compraventa de terrenos urbanos y de uso industrial (2% de la superficie del país), tanto a nacionales como a extranjeros, si bien en el caso de los segundos se exceptúan las zonas fronterizas y otros territorios especiales contemplados por leyes federales.

El citado Código establece el derecho de los propietarios de edificios a comprar al Estado o al Ayuntamiento correspondiente el solar en que se encuentra el edificio de su propiedad. Este mismo derecho se aplica a inversores que quieran construir en un solar siempre que se hayan obtenido los permisos pertinentes.

Los propietarios de edificios situados sobre solares de un tercero tienen derecho preferente para la compra o alquiler de dichos solares. La ley especifica fórmulas para calcular el precio al que se efectuarían tales transacciones, teniendo en cuenta variables como el tamaño del solar, la tasa impositiva de la zona, el propósito para el que se usan solar y edificio, y dos coeficientes.

Se observa que el derecho a adquirir los terrenos no garantiza que éstos estén libres de cargas adicionales. Por otra parte, el Gobierno puede establecer una lista de determinados tipos de edificios o estructuras para los que los derechos preferenciales de compra o arrendamiento pueden no ser de aplicación.

Algunas de estas restricciones pueden soslayarse mediante la compra a través de una sociedad residente en Rusia (aun teniendo 100% de capital extranjero).

El Código del Suelo reconoce los siguientes derechos a los propietarios de inmuebles y de terrenos:

- Uso indefinido o perpetuo: tales derechos fueron originariamente garantizados por una ley soviética de 1921. Derechos como éste pueden garantizarse únicamente a instituciones estatales, municipales o locales y empresas propiedad del Tesoro Federal. Las entidades legales que estaban gozando de tales derechos tuvieron de plazo hasta el 1 de enero de 2004 para volver a registrarse como propietarios o arrendatarios.

- Cesión de derechos de uso.
- Cesión en alquiler.
- Cesión del usufructo: los individuos privados podrán mantener y heredar sus derechos de posesión heredable vitalicia, pero no se crearán nuevos derechos de este tipo.
- Constitución de servidumbres y otros derechos reales.
- Adquisición de terrenos para la construcción.

A pesar de los recientes cambios, subsisten las siguientes limitaciones a la propiedad del suelo:

- Se prohíbe a los extranjeros tener en propiedad terrenos de uso agrícola. Solamente pueden acceder a la propiedad de los terrenos de uso industrial o urbano, excluyéndose terrenos fronterizos y zonas "especiales" determinadas por el Gobierno.
- El régimen general es que los propietarios de las edificaciones tienen derecho preferente para acceder a la propiedad del suelo sobre el que se sitúan las mismas. Sin embargo, los extranjeros, en casos concretos, pueden ser excluidos de este derecho por Decreto Presidencial.
- Los extranjeros deben pagar al contado necesariamente el terreno que privaticen, mientras que para los rusos existen mecanismos compensatorios que les permiten disfrutar de otras condiciones.
- La imposición sobre la propiedad de la tierra prevé que las autoridades regionales puedan establecer tipos tributarios diferentes según las distintas categorías de propietarios. Así, algunos gobernadores regionales han sometido a los extranjeros a tipos más elevados.

El Código estipula dos procedimientos para el reparto de tierra con fines de urbanización o construcción de inmuebles:

- En áreas urbanas: las autoridades estatales o municipales organizarán concursos públicos, y se garantizarán al adjudicatario los derechos para comprar o arrendar el terreno.
- Fuera de las áreas urbanas, para el reparto de tierras para construcción o complejos industriales en lugar de licitaciones se requiere:
 - Un estudio detallado del entorno ecológico, sanitario y arquitectónico.
 - Una petición específica de los derechos de la tierra por parte del inversor.

Por lo que se refiere al suelo agrícola, la Ley Federal No. 101-FZ, aprobada finalmente en julio de 2002, supuso la incorporación de 406 M de Has, 24% de la superficie total del país al conjunto de las relaciones de mercado. La ley prohíbe, como se ha comentado anteriormente, el acceso a la propiedad a personas físicas y jurídicas extranjeras, así como a empresas rusas que tengan una participación extranjera superior al 30%.

Situación de la inversión extranjera en Rusia

Principales datos del sector

La inversión extranjera en 2006 alcanzó el récord de 55.109 millones de dólares, con un incremento del 2,7%. Del total indicado, un 24,8% (13.678 millones de dólares) fue inversión directa hacia Rusia, un 5,7% (3.182 millones de dólares) de cartera y el 69,4% (38.249 millones de dólares) correspondió a "otras" inversiones (en su mayor parte créditos

comerciales procedentes de organizaciones financieras internacionales). El mayor incremento se produjo en las inversiones en cartera (700%), que han alcanzado los 3.182 millones de dólares (453 millones de dólares durante el mismo periodo del año anterior). Por su parte, las inversiones directas han crecido un 4,6% y "otras" inversiones han disminuido un 4,7%.

La inversión extranjera total acumulada a finales de 2006 fue de 149.926 millones de dólares, un 27,8% más que el año anterior. La estructura fue la siguiente: "otras" inversiones (46,7%), inversiones directas (45,2%) e inversiones de cartera (3,2%).

Aunque Rusia ha experimentado tasas de crecimiento en inversión de dos dígitos en los últimos tres años, la inversión acumulada es todavía muy pequeña para una economía con un mercado en desarrollo y que ha mostrado un fuerte crecimiento en los últimos años. En 2006 las inversiones en capital fijo supusieron el 17,9% del PIB, mientras que en otras economías emergentes con fuerte crecimiento, este porcentaje suele rondar el 25%.

Principales países inversores

Los 10 primeros países inversores, que suponen el 86,7% de la inversión extranjera total, y el 86,2% de la inversión directa total extranjera en 2006 fueron: Chipre (33,5%), Holanda (28,3%), EE.UU. (6,8%), Alemania (4,9%), Reino Unido (4,3%), Islas Vírgenes (3,6%), Suiza (2,0%), Francia (1,6%), Luxemburgo (0,9%) y Japón (0,4%).

Si se considera la inversión acumulada, el primer país inversor es Chipre (22,6%), seguido de Holanda (16,4%), Luxemburgo (16,0%), Alemania (8,6%) y Gran Bretaña (8,2%). Las inversiones procedentes de países como Chipre y Luxemburgo son de hecho de empresarios rusos que habían exportado previamente su capital, generalmente de forma ilegal. Su retorno en forma de inversión extranjera refleja la mejora relativa del clima de inversión en el país.

5.2. Legislación mercantil

Son varias las estructuras formales de implantación que la legislación rusa ofrece al inversor extranjero. En el presente punto, se analizan con detalle las peculiaridades de cada una de ellas.

Las estructuras están ordenadas por nivel creciente de complejidad desde el punto de vista formal y normativo, por lo que se parte del empresario individual y se va evolucionando hasta llegar a la sociedad anónima. Finalmente, se tratará el régimen de las franquicias.

Formas no societarias

El empresario individual

El Código Civil regula en los artículos 23 y siguientes el régimen jurídico de las personas físicas que desempeñan una actividad profesional independiente. Es equivalente al régimen de autónomos en España, pensado especialmente para los pequeños negocios, que suelen tener esta forma jurídica.

La persona física que desee llevar a cabo una actividad empresarial sólo ha de registrarse en el organismo competente en calidad de empresario individual. Una vez registrado responde con todo su patrimonio de las deudas y obligaciones contraídas, salvo con aquellos bienes indisponibles por disposición legal. Aquel empresario que no pueda hacer frente a sus deudas puede ser declarado en quiebra por el juez y, a partir de ese momento, queda anulada su inscripción en el Registro de empresarios individuales.

Para la inscripción como empresario individual, las autoridades rusas suelen exigir un certificado de que la persona tiene capacidad jurídica para contratar y que las autoridades españolas no tienen objeciones al desarrollo de su actividad empresarial. La Oficina

Comercial de España en Moscú otorga dicho certificado con un único requisito: la presentación del pasaporte.

Oficinas de representación

Es el primer paso que las empresas de pequeño o mediano tamaño suelen dar en el proceso de implantación en la Federación Rusa debido a que las formalidades para su establecimiento no son demasiadas y, en la práctica, las representaciones en este país pueden llevar a cabo una amplia gama de actividades que van desde la mera recopilación de información sobre el mercado ruso hasta la conclusión de contratos en nombre de la matriz, en ciertas circunstancias.

La oficina de representación no tiene personalidad jurídica y funciona en el marco de los estatutos de la sociedad extranjera, siendo ésta la responsable de la totalidad de las obligaciones contraídas por la oficina en Rusia.

Puede tener hasta cinco empleados extranjeros, acreditados por un periodo de uno a tres años renovables, que es el plazo que se concede a la representación.

Las ventajas de la oficina de representación frente a fórmulas societarias más complejas son las siguientes:

Tiene menos obligaciones administrativas, fiscales y contables. Así, está obligada a presentar informes semestrales, en lugar de mensuales, sobre ciertas actividades (entre ellas, algunos pagos de impuestos), no está obligada a llevar una contabilidad exhaustiva y se le facilita también la obtención de visados de negocios.

A efectos fiscales y de control de cambios, la oficina de representación no es residente en Rusia, puesto que no es considerada un establecimiento permanente de la sociedad matriz y, por ello, no tributa por sus actividades siempre que se limiten a la mera representación, almacén, exposición o entrega de mercancías.

Aunque teóricamente la oficina de representación no puede llevar a cabo actividad comercial alguna, en la práctica no es así, resultando difusa la diferencia entre una sucursal y una oficina de representación. Por ello, han proliferado en Rusia las oficinas de representación comerciales que realizan actividades de intermediación comercial y concluyen contratos. En este caso, la oficina de representación, al desarrollar actividad comercial en sentido estricto en contra de lo establecido en el artículo antes mencionado, podría verse obligada a tributar por el Impuesto sobre Sociedades por los ingresos obtenidos.

Sucursales

La apertura de una sucursal es un fenómeno poco corriente en Rusia porque la regulación de esta figura es confusa. En el futuro, si se clarifica el régimen jurídico de la sucursal, es previsible que las oficinas de representación con actividad comercial en Rusia sean obligadas a convertirse en sucursales.

La sucursal no tiene personalidad jurídica distinta de su matriz. Realiza, en parte o en su totalidad, las funciones de una persona jurídica, entre las que se incluyen las de representación, repatriación de beneficios en divisa extranjera o producción.

Las ventajas de esta estructura son:

- Permite el control total de la política comercial.
- Permite la repatriación íntegra de los beneficios obtenidos, después de impuestos.

Por otra parte, como inconvenientes se pueden señalar:

- Está sometida a la autorización de los poderes públicos.

- La sociedad extranjera tiene una responsabilidad directa.

La sociedad matriz asume la totalidad del riesgo comercial, así como la responsabilidad sobre cualquiera de las acciones emprendidas por la sucursal. Por ello, en el caso de insolvencia o quiebra de la filial atribuible a la compañía matriz, ésta última es subsidiariamente responsable por sus deudas.

Formas societarias

Sociedad simple

Este tipo de sociedad viene regulada en los artículos 1.041 a 1.054 del Código Civil ruso. No tiene personalidad jurídica diferente de la de sus socios. Éstos realizan aportaciones que pueden ser dinerarias, en especie o aportación de una actividad profesional concreta y crean una agrupación para la consecución de un determinado fin.

Los socios responden solidariamente y con todo su patrimonio, de forma proporcional a su aportación, de las deudas y obligaciones de la sociedad. En el caso de que los socios quieran ejercitar el derecho de separación patrimonial, deberán de realizarlo con un plazo de preaviso de tres meses.

Sociedad colectiva o plena

Los socios realizan una actividad empresarial establecida por un contrato entre ellos y responden de las obligaciones y deudas contraídas por la sociedad con todo su patrimonio, ofreciendo de este modo las máximas garantías a los acreedores. La sociedad colectiva está regulada en los artículos 69 a 81 del Código Civil.

El nombre de la sociedad debe incluir el nombre de uno o varios socios, añadiendo las palabras "y compañía" en el caso de que no se cite a todos los socios, y las palabras "sociedad colectiva". La entrada de un nuevo socio requiere el consentimiento de los demás, en atención a las consecuencias que ello pudiera tener sobre su responsabilidad.

Los socios deben desembolsar el 50% de la aportación a la que se comprometieron en el momento de constitución de la sociedad. El resto de las aportaciones vendrán establecidas por los estatutos. La sociedad actúa por acuerdo de todos los socios, aunque los estatutos pueden prever supuestos de toma de decisiones por mayoría.

En los negocios corrientes de la sociedad, cada socio puede actuar en nombre de la misma, salvo que se haya establecido pacto en contrario. En las relaciones con terceros, la empresa queda obligada por las acciones de sus socios, incluso, en el caso de que el socio que contrató con el tercero no estuviese autorizado para contratar, salvo que se demuestre que el tercero en cuestión conocía o debía conocer este hecho.

El socio tiene derecho de separación de la sociedad y deberá ejercitarlo con un preaviso de al menos seis meses, salvo en las sociedades que tienen marcado un plazo de disolución. En este caso, sólo podrá salir de la sociedad por una "razón respetable". El socio saliente responde de las obligaciones contraídas por la sociedad durante los dos años anteriores a su separación.

Sociedad comanditaria o fiduciaria

Regulada en los artículos 82 a 86 del Código Civil, en este tipo de sociedades intervienen dos tipos de socios:

- Socios plenos, que realizan una actividad empresarial en nombre de la sociedad y que responden de las obligaciones de la misma con todo su patrimonio. Los derechos, obligaciones y relaciones entre los socios se rigen por las mismas normas que los de la sociedad colectiva.

- Socios inversores o comanditarios, que asumen riesgos en función de sus aportaciones y no participan en la gestión de la actividad empresarial. Estos socios tienen derecho a recibir la parte de beneficios que se estipule en los estatutos, conocer las cuentas anuales y el balance, salir de la sociedad al concluirse el ejercicio económico, recibiendo la cuota establecida en los estatutos, y enajenar su cuota a otro socio o a un tercero (los socios comanditarios disfrutan del derecho de adquisición preferente).

La fundación de una sociedad comanditaria exige la firma de un contrato de constitución por todos los socios plenos y unos estatutos. Se deben determinar las condiciones y volumen de las aportaciones de los socios comanditarios. En cuanto a la razón social, existen dos alternativas:

- Contener los nombres de todos los socios plenos, añadiendo las palabras "sociedad fiduciaria" o "sociedad comanditaria".
- Contener el nombre de, al menos, un socio pleno, añadiendo "y compañía" y las palabras "sociedad fiduciaria" o "sociedad comanditaria". El socio comanditario, si se incluyera su nombre en la denominación de la sociedad, pasará a ser considerado como socio pleno a todos los efectos, lo que lleva aparejado una asunción de responsabilidad universal.

La gestión de la sociedad corresponde a los socios plenos, mientras que los comanditarios quedan en principio excluidos de ella, pudiendo sólo participar en condición de apoderados.

Respecto a la liquidación, el Código Civil prevé que en la sociedad deben permanecer, al menos, un socio pleno y uno comanditario. Además de las causas generales, es causa de liquidación la salida de todos los socios comanditarios. En este caso, los socios plenos pueden elegir entre liquidar la sociedad o transformarla en una sociedad plena. De la misma forma, la salida de los socios plenos da la posibilidad a los comanditarios de liquidar la sociedad o transformarla en una sociedad mercantil. En caso de liquidación, los socios comanditarios tienen un derecho preferente al de los plenos para recibir su cuota, incluso en caso de liquidación por suspensión de pagos o quiebra.

Sociedades de responsabilidad limitada (OOO)

A) Marco legislativo

El artículo 87 del Código Civil ruso y el artículo 2 de la Ley 14-FZ sobre Sociedades de Responsabilidad Limitada de 8 de febrero de 1998 definen este tipo de sociedades como aquéllas que están constituidas por una o varias personas y cuyo capital social está dividido en participaciones.

Los socios de una sociedad de responsabilidad limitada (SRL) no responden con su patrimonio de las obligaciones sociales y asumen el riesgo de pérdidas relacionadas con la actividad de la sociedad hasta el límite del importe de sus aportaciones.

B) Características básicas de constitución

- Los documentos constitutivos son el acta de fundación de la sociedad y los estatutos sociales.
- La denominación de la sociedad limitada, tanto íntegra como abreviada, puede ser en ruso o en lengua extranjera y ha de figurar necesariamente detrás del nombre la indicación "con responsabilidad limitada" o su abreviación OOO.
- El capital social es el valor nominal del conjunto de las participaciones, garantía de las obligaciones de la sociedad con respecto a sus acreedores. El importe mínimo del capital social equivale a 100 veces el salario mínimo, del cual se ha de

desembolsar el 50% en el momento de la entrega de los documentos en el registro, y el otro 50% durante el primer año de actividad.

C) Restricciones a la participación

En la ley se establecen las siguientes restricciones:

- Los órganos estatales y municipales no pueden adquirir participaciones de una OOO rusa.
- El número de socios está limitado a 50. Si se supera, la sociedad debe transformarse en el plazo de un año en sociedad anónima de tipo abierto (OAO), en cooperativa o liquidada por vía judicial.
- La creación de una sociedad unipersonal es posible si el socio único no es, él mismo, una sociedad unipersonal.

D) Funcionamiento y órganos de la sociedad

Las actividades de la OOO son gestionadas por los siguientes órganos:

- Junta general de accionistas.
- Consejo de administración (si así lo prevén los estatutos).
- Órgano ejecutivo (puede ser colegial o representado por una persona física, pero no jurídica).

El órgano supremo es la junta general de accionistas. Todos los socios pueden asistir, participar en los debates y votar. El número de votos de cada socio se corresponde con su cuota en el capital social. La junta se realizará entre dos y cuatro meses después de la finalización del ejercicio fiscal. Las juntas, convocadas por el órgano ejecutivo, pueden ser ordinarias, anuales, o extraordinarias. Éstas últimas pueden ser convocadas por el consejo de administración, la comisión de revisión de la sociedad, el auditor de la sociedad o por socios que representen el 10% o más del capital social.

E) Reparto de dividendos

La OOO puede distribuir beneficios trimestral o semestralmente, excepto cuando se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- Que no se haya desembolsado todo el capital social.
- Que la OOO presente signos de quiebra o, como resultado del reparto de los dividendos, vaya a presentarlos.
- Si en el momento del reparto los activos netos de la sociedad son menores que su capital social y sus reservas, o lo vayan a ser como consecuencia del reparto.

H) Liquidación

Según los artículos 61 y 92 del Código Civil y el artículo 57 de la LSRL, la liquidación voluntaria de la sociedad es posible. Otras causas de disolución de la sociedad son:

- La finalización del plazo establecido en el acta fundacional.
- La realización del objetivo que se perseguía con su creación.

La liquidación de la sociedad puede producirse también por vía judicial instada por las administraciones públicas debido a la anulación o nulidad del registro, ejercicio de actividades sin licencia o circunstancias similares.

Sociedades anónimas

A) Marco legislativo

La Ley Federal de Sociedades Anónimas 208-FZ de 26 de diciembre de 1995, con sus múltiples modificaciones, y el Código Civil ruso constituyen la legislación básica de este tipo de sociedades.

Esta ley federal determina el procedimiento para la creación, reorganización, liquidación y establecimiento del estatus legal de las sociedades anónimas, los derechos y obligaciones de sus accionistas, así como también garantiza la defensa de sus intereses y derechos.

B) Clases de sociedades anónimas

Existen las sociedades anónimas abiertas (OAO: Otkritoe Aktsionernoe Obschestvo) y las cerradas (ZAO: Zakritoe Aktsionernoe Obschestvo). Las primeras son equivalentes a las sociedades anónimas españolas, mientras que las segundas son una especie de híbrido entre la limitada y la anónima española.

El número de accionistas de una sociedad abierta es ilimitado, mientras que en la sociedad cerrada no puede superar los cincuenta. Los accionistas pueden ser personas físicas o jurídicas, sin que en principio, haya especialidades para las sociedades constituidas por extranjeros, aunque la LFSA admite que pueden establecerse en determinados casos.

C) Características básicas

- El capital social mínimo para constituir una sociedad cerrada o abierta es respectivamente de 100 y 1.000 veces el salario mínimo en Rusia. El 50% del capital debe ser desembolsado antes del término de tres meses desde el momento del registro de la sociedad y el 100% antes de un año a partir del registro. Hasta el pago completo del capital social, no se dan derechos políticos a los accionistas.
- El estatuto es el documento constitutivo de la sociedad. Sus exigencias son obligatorias para todos los órganos de la sociedad y los accionistas.

D) Reorganización de la sociedad

Fusión

La fusión tiene lugar cuando dos o más sociedades se disuelven sin liquidarse y transfieren su patrimonio a título universal, a una nueva sociedad que constituyen.

Las sociedades firman un acuerdo de fusión que debe contener las condiciones de la operación y la ecuación de canje de las acciones. La fusión debe ser aprobada por las respectivas juntas generales, con una mayoría de tres cuartos del total de votos. Posteriormente, se celebrará una junta general conjunta en la que se formarán los órganos de gobierno de la nueva sociedad.

Para la creación y la reorganización de las sociedades es necesario el consentimiento previo del órgano antimonopolio. La fusión de sociedades comerciales deberá ser autorizada por el órgano antimonopolio cuando:

- El valor total de los activos de las sociedades supera los 3.000 millones de rublos.
- Los ingresos por la venta de mercancías de las sociedades en el año que precede a la fusión si superan los 6.000 millones de rublos.
- Una de estas sociedades está incluida en el registro de empresas que tienen una cuota de mercado superior al treinta y cinco por ciento.

Adquisición

Se produce por la absorción de una o varias sociedades por parte de otra (la absorbente). A diferencia de la fusión, en este caso no se crea una nueva sociedad sino que todas las acciones de las sociedades absorbidas se canjean por acciones de la absorbente previa ampliación de su capital⁹.

El procedimiento es idéntico al de la fusión. Se elabora un acuerdo de absorción con las condiciones, el tipo de canje y el sistema de toma de decisiones en la junta conjunta de accionistas. Posteriormente, se somete a la aprobación de las juntas de accionistas de las sociedades (mayoría de tres cuartos) y finalmente se celebra la asamblea conjunta para aprobar los nuevos estatutos y otras cuestiones.

Existen dos métodos para adquirir una sociedad rusa:

- A través de la participación en su capital social mediante la compra de acciones.
- A través de la adquisición de sus activos. La adquisición es más común en Rusia que la fusión debido a que el procedimiento de ésta es mucho más complejo y largo.

En el caso de adquisición, también se debe pedir autorización al órgano antimonopolio en los mismos casos previstos para la fusión.

Escisión y segregación

Se entiende por escisión, la extinción de una sociedad anónima, con división de todo su patrimonio en dos o más partes, cada una de las cuales se traspasa en bloque a sociedades de nueva creación. La segregación supone la separación de una o varias partes del patrimonio de una sociedad anónima sin extinguirse, traspasando en bloque lo segregado a una o varias sociedades de nueva creación.

E) Órganos de gobierno

- Junta general de accionistas: órgano supremo de dirección de la sociedad. Debe ser convocada anualmente en el periodo indicado en los estatutos, siempre entre los dos y seis meses siguientes a la finalización del año fiscal. La celebración de cualquier otra junta al margen de la anual tendrá la consideración de extraordinaria.
- Consejo de administración: la ley rusa opta por un sistema dualista de administración en comparación con el sistema, tradicionalmente, monista español. Normalmente, el sistema dualista se caracteriza por la existencia de un órgano de control o consejo de vigilancia y un órgano de dirección. El sistema dualista ruso distingue entre dos órganos societarios: el consejo de administración y el órgano ejecutivo.
- Órgano ejecutivo: la gestión de la actividad corriente de la sociedad será efectuada por un órgano ejecutivo unipersonal (el director general) o un órgano ejecutivo colegiado (la dirección). Los órganos ejecutivos se someten al consejo de administración de la sociedad y a la junta general de accionistas.

E) Liquidación de la sociedad

La sociedad puede liquidarse voluntariamente por el procedimiento establecido en el Código Civil ruso, teniendo en cuenta los requisitos de la LFSA (arts. 21 a 24) y los estatutos de la compañía. También puede liquidarse por decisión de los tribunales según lo previsto en el Código Civil.

En caso de liquidación voluntaria, la junta general de accionistas es la encargada de tomar la decisión de liquidación y nombra a la comisión liquidadora. Los poderes de dirección de la

sociedad se traspasan a dicha comisión, la cual actuará en nombre de la misma ante los tribunales.

F) Reparto de dividendos

Según el art. 42 de la LFSA, la sociedad puede decidir repartir dividendos en el primer, segundo o tercer trimestre del año fiscal. Los dividendos serán pagados en efectivo, salvo que los estatutos prevean la posibilidad de pago en especie. Se pagarán del beneficio neto obtenido por la sociedad en el año corriente.

La junta será la encargada de decidir el pago de los dividendos, su cuantía y forma, dependiendo de los distintos tipos de acciones, bajo la recomendación del consejo de administración.

El art. 43 de la LFSA establece que la sociedad no podrá repartir dividendos cuando:

- El capital social suscrito no ha sido desembolsado en su totalidad.
- La sociedad presente signos de insolvencia (o quiebra) o, como resultado del pago de dividendos, vaya a presentarlos.

Franquicias

El Código Civil de la Federación Rusa regula el contrato de franquicia (que denomina de concesión comercial), a diferencia de otros ordenamientos occidentales donde esta figura carece de normativa específica pero está fuertemente implantada en los usos y costumbres empresariales.

Las principales características de las franquicias son:

- El contrato debe ser inscrito por duplicado en el registro local del franquiciante (o del franquiciado, si el primero es extranjero) y en Rospatent, la agencia rusa de patentes y marcas.
- La forma de retribución del franquiciante al franquiciado podrá ser mediante pagos fijos o periódicos, cuando lo normal es que sea de los dos tipos.
- El franquiciante tiene la obligación de velar por la calidad de los productos y servicios distribuidos por el franquiciado, lo que viola la independencia de éste y le supone una carga excesiva. Esta situación obliga al franquiciante a tener una infraestructura importante en Rusia, que es lo que la franquicia trata de evitar.
- El franquiciante es responsable subsidiario frente al consumidor por las reclamaciones de responsabilidad civil referentes al producto o servicio distribuido. Esta exigencia implica una mayor protección al consumidor pero al mismo tiempo un aumento de las responsabilidades eventuales de la empresa franquiciante.
- Al término del contrato, el franquiciado puede imponer al franquiciante un nuevo contrato en las mismas condiciones que el anterior. El pacto en contrario es nulo. El franquiciante sólo puede negarse a firmar un nuevo contrato si en el plazo de tres años no concluye ningún acuerdo de franquicia en el mismo ámbito geográfico de actuación que el anterior franquiciado.
- Los cambios en las cláusulas del contrato sólo tendrán efectos frente a terceros, a partir de la fecha de inscripción en el Registro, salvo que demuestren que el tercero conocía o debía conocer esas cláusulas. Este control tan exhaustivo no es común en otros ordenamientos.
- En caso de que no se establezca plazo, el contrato puede ser rescindido por cualquiera de las partes mediando un plazo de preaviso de seis meses.

- Si se produce un cambio de denominación del franquiciante o de la franquicia, el franquiciado puede optar entre rescindir el contrato o continuar con el mismo, teniendo en este caso derecho a una rebaja razonable del canon. Una vez más, se trata de una cláusula de protección del franquiciado que, en este caso, se justifica por las inversiones que haya podido hacer basándose en el nombre anterior de la franquicia.

Durante los últimos años, la economía rusa ha mostrado un gran dinamismo, tanto a nivel nacional como local, afectando también al desarrollo de las franquicias, especialmente al sector de la alimentación y bebida. Las marcas más famosas de comida rápida, como Sbarro, Subway, MacDonald's, Pizza Hut, etc., hace mucho tiempo que están en el mercado ruso, atraídas por su enorme potencial.

Hoy en día, la mayoría de franquiciantes operan en cuatro regiones de la Federación Rusa: la parte Central, la del Noreste, el Sur de Rusia y Siberia. Existen más de 165 redes de franquicias, con cerca de 3.000 locales. Se encuentran muchas marcas italianas, especialmente en el sector de la moda y ropa interior. Las mayores oportunidades que hay respecto a la creación de franquicias son: comida rápida, servicios de impresión y fotocopias, reparación y mantenimiento de coches, centros de salud y belleza, y moda.

5.3. Legislación fiscal

La norma básica reguladora del sistema fiscal ruso es el Código Tributario, dividido en una:

- Parte general: equivalente a la Ley General Tributaria española, que entró en vigor el 1 de enero de 1999.
- Parte especial, con la regulación detallada de cada uno de los impuestos federales, de aplicación a partir del 1 de enero de 2001, y a la que se van añadiendo nuevos capítulos.

Con la aprobación de este cuerpo normativo se da un paso importante en la adaptación del sistema tributario ruso a una economía moderna y se dota a Rusia de uno de los regímenes fiscales teóricamente más generosos del mundo industrializado, con un tipo máximo para residentes en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del 13% y del 24% en el Impuesto sobre Beneficios de las Empresas (equivalente al Impuesto de Sociedades español).

Aunque el citado tipo impositivo del Impuesto de Sociedades es uno de los más bajos de Europa, muchos gastos no son deducibles (los que no están directamente vinculados con la actividad), aumentando considerablemente la base imponible. A este obstáculo en cierta medida encubierto, hay que añadir el Impuesto sobre el Patrimonio Empresarial, que grava el valor de los activos en balance, tanto los fijos como los circulantes, con un 2,2% anual.

En cuanto a los impuestos que afectan a los márgenes de las empresas, ha de tenerse en cuenta el IVA, que carga un 18% como tipo genérico y un 10% como reducido para ciertos tipos de productos (libros, medicinas, alimentación excepto productos de lujo, confección infantil, etc.). Se puede, por tanto, concluir que la presión fiscal es elevada.

Convenio de Evitación de la Doble Imposición con España (CEDI)

El vigente CEDI sustituyó al que se había firmado con la Unión Soviética, regulando el fenómeno de la doble imposición con España de manera mucho más adecuada que el antiguo.

Ámbito de aplicación

Podemos distinguir:

- **Ámbito de aplicación real:** el CEDI se aplica a la imposición sobre renta y patrimonio de personas físicas y jurídicas, que, en el caso español, son el IRPF, el IS y el IP, mientras que en el caso ruso son el Impuesto sobre Renta de las Personas Físicas, de Sociedades, de Patrimonio de las Sociedades y de Patrimonio de las Personas Físicas. No se aplica, pues, a la imposición indirecta, en la que con la regulación actual del IVA e impuestos especiales en España y Rusia, no hay posibilidad de doble imposición.
- **Ámbito de aplicación territorial:** resultan afectados los territorios de España y Rusia.
- **Ámbito de aplicación personal:** se aplica a los residentes de uno de los dos estados. El criterio de residencia a efectos tributarios, en el momento actual, coincide en ambos países, por lo que difícilmente puede haber doble residencia:
 - Para personas físicas, es residente de un país el que haya pasado, al menos, 183 días naturales en el mismo.
 - Para personas jurídicas, es residente del país en el que esté registrada como tal.

Rentas inmobiliarias

La regla es que los rendimientos obtenidos, por un no residente, procedentes de inmuebles situados en el otro país pueden ser sometidos a imposición en el país donde radiquen. Así, si una persona física residente en España, por ejemplo, es propietaria de una vivienda en Rusia, que tiene alquilada y por cuyo alquiler percibe rentas, dichas rentas pueden ser gravadas en Rusia, además de serlo también en España.

Impuesto de Sociedades

Existirá doble imposición, por ejemplo, en los casos en que una sociedad española tenga sucursales, oficinas de representación o sociedades rusas participadas en la Federación Rusa. La regla general es que la sociedad española sólo puede ser gravada en España, con una importante excepción: si la sociedad española dispone de un establecimiento permanente en Rusia, entonces puede ser sometida a imposición en Rusia, para lo que se le atribuirán los beneficios que hubiera tenido en caso de que se tratara de dos empresas separadas. Por eso es importante establecer el concepto de establecimiento permanente.

A) Concepto de establecimiento permanente

Según el CEDI, es establecimiento permanente "un lugar fijo de negocios desde el que la empresa realiza toda o parte de su actividad". Se exceptúan los casos en que la empresa dispone de instalaciones únicamente para realizar actividades de carácter auxiliar o preparatorio, incluyendo entre las mismas el almacenamiento de mercancías, ya sea para su exposición o para su entrega, la compra de mercancías o la recogida de información. En dichos casos, el CEDI entiende que no hay establecimiento permanente. Tampoco lo hay si la empresa ejerce su actividad en Rusia por medio de un agente o comisionista independientes. En consecuencia, se tienen los siguientes casos:

- La empresa únicamente posee almacenes, desde los que sólo realiza actividades preparatorias: no hay establecimiento permanente a efectos del CEDI, por lo que la empresa sólo se someterá a imposición en España.
- La empresa únicamente compra mercancías, sin realizar operaciones de venta: no hay imposición en Rusia, sino únicamente en España.
- La empresa vende mercancías: a pesar de la ambigüedad de la palabra "entrega", se entiende que en ese caso hay establecimiento permanente, y la empresa puede ser gravada en Rusia por los beneficios que sean atribuibles a la actividad generada por el establecimiento permanente.

Esto se corresponde aproximadamente con el concepto de oficina de representación de empresas extranjeras en la legislación rusa. Dicha figura, en la legislación rusa, se limita simplemente a representar a la empresa extranjera sin realizar operaciones de compraventa. Así pues, en el caso de que la empresa española opere mediante una oficina de representación, estará exenta, salvo casos excepcionales, del impuesto ruso de Beneficios de Entidades.

B) Imposición de sucursales

Las sucursales de empresas españolas pueden ser objeto del Impuesto de Sociedades ruso, ya que por regla general actuarán por medio de establecimiento permanente. En este caso, sin embargo, sólo se podrá gravar el beneficio imputable a la sucursal. En España se aplicará, en principio, la deducción por doble imposición internacional.

C) Pagos entre empresas asociadas

- Cuando las empresas estén asociadas, puede ocurrir que las transacciones entre ellas difieran de las habituales de mercado, y que ello ocasione un perjuicio extraordinario a una de las empresas, que no hubiera tenido de haberse aplicado las condiciones de mercado. En este caso, las autoridades tributarias pueden hacer tributar a la empresa que hubiera salido perjudicada por el beneficio que hubiera tenido en condiciones normales.
- Pagos de dividendos: la regla general es que se someten a imposición en destino, pero también pueden someterse a imposición en origen, con los siguientes tipos:
 - Tipo general: 15% de los dividendos brutos.
 - Tipo para empresas que hayan invertido al menos 100.000 euros: 10% de los dividendos brutos.
 - Pagos de cánones o "royalties": en este caso, por ejemplo, los cánones pagados por una sociedad rusa a una española, por ejemplo por el uso de marca comercial, podrán ser sometidos a tributación en Rusia hasta un máximo del 5% de su importe bruto.

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

Se distinguen los dos siguientes casos principales:

- Servicios profesionales: se refieren al caso en que un empresario individual o un profesional liberal residente, por ejemplo, en España, percibe rentas por servicios prestados en Rusia. En este caso, el CEDI, con buena lógica, trata de imitar el criterio establecido para las empresas societarias: en general, se aplica el criterio de residencia (en el ejemplo, imposición en España), salvo que el profesional que presta el servicio lo haga apoyado en una "base fija", concepto que para personas físicas es lo que el de establecimiento permanente es para las jurídicas, en cuyo

caso los ingresos obtenidos en el Estado de no residencia (Rusia) podrían someterse a imposición en dicho país.

- Rentas del trabajo dependiente: la regla general es que se tributa en el país de residencia del trabajador. Por ejemplo, un residente en Rusia tributará en Rusia, aunque esté contratado por una empresa española, y un residente en España tributará en España, aún cuando esté contratado por una empresa rusa. Sin embargo, si el trabajo dependiente es realizado en Rusia por un residente en España, entonces también puede ser sometido a tributación en Rusia. En este último caso, sin embargo, estas rentas sólo podrían ser sometidas a tributación en España si se dan conjuntamente las tres siguientes condiciones:
 - Que el trabajador, preceptor de la renta, no permanezca en Rusia durante 183 días, en total, en cualquier período de doce meses que comience o termine en el año fiscal considerado.
 - Que el empleador no sea residente en Rusia.
 - Que el empleador no tenga establecimiento permanente o base fija en Rusia.

Impuestos sobre el patrimonio

El CEDI establece el siguiente régimen referente a la imposición sobre el patrimonio:

- Respecto de los inmuebles, se permite que sean gravados en el lugar en el que radiquen. Dicha imposición puede añadirse a la imposición correspondiente al lugar de residencia del propietario sujeto pasivo.
- Respecto de los muebles pertenecientes a personas jurídicas, se permite la imposición de los bienes afectos a una base fija (en el caso de personas físicas) o que pertenezcan al activo de un establecimiento permanente. Igualmente, dicha imposición puede añadirse a la imposición correspondiente al lugar de residencia del propietario sujeto pasivo.
- Sobre los muebles pertenecientes a personas físicas, el CEDI no dice nada. Se aplicará el criterio de residencia.

5.4. Legislación laboral

Introducción

La normativa laboral en la Unión Soviética era, en su gran mayoría, competencia de las distintas repúblicas federadas. En el caso ruso, se había promulgado en un Código de Leyes sobre el Trabajo en 1971, que, con ligeras modificaciones, era el que estaba en vigor en el momento de la disolución de la URSS.

Este Código de Leyes Laborales surgió y estaba pensado para una situación muy diferente a la que se tuvo que aplicar a partir de 1992. El Código tenía como base un entorno empresarial exclusivamente público, con desempleo inexistente y un concepto de la empresa como prolongación del Estado; pero, a partir de la legislación provisional de cooperativas y sociedades anónimas, del establecimiento del principio de libertad de empresa en la Constitución de 1993 y de la privatización masiva que ejecutaron los gobiernos liberales de los primeros años noventa, el entorno en que tuvo que aplicarse tenía poco que ver con el de su promulgación.

En este contexto, el Código preveía una protección del trabajador lógica en la ideología del Estado en que surgió, con un sistema de importantes derechos individuales y en el que la empresa (en realidad parte del Estado) venía obligada a una larga serie de prestaciones

extrasalariales. Los derechos colectivos venían garantizados mediante un sistema de participación de los trabajadores, con reducidas posibilidades de presión.

Sin embargo, el Código siguió funcionando hasta la adopción del nuevo Código Laboral, que entró en vigor a principios de 2002. El nuevo código, si bien contiene provisiones más acordes con la realidad empresarial actual, no deja de ser heredero de la situación anterior: por una parte, mantiene un sistema de protección individual del trabajador algo superior al español en algunas cuestiones, e inferior en otras, en particular en lo relativo a indemnizaciones, mientras que regula con detalle los derechos colectivos, sin modificar demasiado en este punto las provisiones de la legislación soviética.

En junio de 2006, el código sufrió una amplia modificación, que afectó a las dos terceras partes de su articulado y que entró en vigor en octubre.

Formalización del contrato de trabajo

- La edad laboral mínima es de dieciséis años. Se prohíbe la discriminación por motivos no relacionados con el trabajo, así como la discriminación de las mujeres por el hecho de estar embarazadas o tener hijos.
- El contrato de trabajo debe ser formalizado obligatoriamente por escrito, entre el empresario y trabajador. Antes de comenzar a trabajar, se exige una inspección médica a los menores de dieciocho años.
- A diferencia de España, en la Federación Rusa existe la llamada "libreta laboral" (*trudovaya knizhka*), que se entrega al trabajador en su primer trabajo y en la que existe la obligación de consignar los sucesivos cambios significativos que acontezcan al trabajador a lo largo de su vida laboral.
- El periodo de prueba debe ser indicado expresamente en el contrato. En general, tiene una duración máxima de tres meses, salvo para los cargos directivos, en que su duración máxima es de seis. En el caso de contratos temporales de duración de entre dos y seis meses, el periodo de prueba no puede superar dos semanas.

Tiempo de trabajo y descanso, permisos y excedencias

Características básicas:

- El límite general de la jornada laboral es de cuarenta horas semanales.
- En general, no hay límite diario, aunque sí existe la obligatoriedad de establecer un tiempo mínimo de fin de semana de cuarenta y dos horas y de establecer un descanso para comer de entre treinta minutos y dos horas.
- Existe la obligación de acortar una hora la jornada laboral en vísperas de un día no laborable o festivo.
- El empresario únicamente puede exigir la prestación de horas extraordinarias con consentimiento expreso del trabajador y consultando al comité de empresa, con una límite de cuatro horas cada dos días y de ciento veinte horas al año.
- Si el trabajador debe trabajar en un día no laborable o festivo, se le debe pagar un salario equivalente al doble del establecido en un día laborable.
- El descanso dominical es obligatorio, salvo excepciones.
- El permiso mínimo de vacaciones pagadas asciende a 28 días anuales.
- Se conceden permisos sin sueldo en determinados casos.
- Existen excedencias por desempeño de un cargo público de elección popular; por maternidad, se conceden 140 días (20 semanas), de los que 70 se toman antes del

parto, y los restantes 70 después del mismo; por cuidado de hijos, se concede una excedencia con reserva de puesto de trabajo a las madres, hasta que su hijo cumpla tres años de edad.

- La edad de jubilación en Rusia está fijada en 60 años para los hombres y 55 para las mujeres. Sin embargo, esta edad únicamente determina el derecho para acceder a una pensión de jubilación. A diferencia de España, en Rusia, el trabajador que alcance las edades señaladas puede continuar trabajando, no teniendo el empresario derecho a despedirlo por esta causa.

El coste del trabajador para la empresa

Prescindiendo de casos particulares, el coste del trabajador para la empresa se puede clasificar en:

1. Salario: la regla general es que el salario es el que pacten las partes. Al igual que en España, existe un salario mínimo, aunque es sensiblemente inferior al vigente en nuestro país. En el momento de redacción de este documento asciende a 1.100 rublos mensuales, estando previsto que, a partir del 1 de septiembre de 2007, sea aumentado a 2.300 rublos mensuales. En la gran mayoría de los casos, el mercado de trabajo determina un precio bastante por encima de dicho mínimo.

a. El salario debe abonarse en rublos obligatoriamente, prohibiéndose el pago en especie por encima del 20% del salario.

b. El empresario está obligado a retener del salario bruto el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. Por regla general, en el caso de trabajadores rusos residentes, el tipo impositivo, que coincide con el tipo de retención, es el 13%.

2. Prestaciones no salariales: son una serie de garantías y compensaciones a ciertas categorías de trabajadores. Son las siguientes:

a. Por viajes de trabajo, incluyendo gastos de viaje, de estancia, dietas.

b. Gastos de traslado, en caso de movilidad geográfica dentro de la empresa.

c. El empresario está obligado a abonar un desplazamiento al año, del centro de trabajo al centro de estudios, a los estudiantes a distancia que trabajen para él.

3. Cotizaciones sociales: el Impuesto Social Único. El sistema ruso de seguridad social, a diferencia del español, no se financia mediante contribuciones del trabajador y del empresario a unos fondos, sino mediante un impuesto específico, de hecho sobre el trabajo dependiente, que abona íntegramente el empleador, que recibe el nombre de impuesto social único y que ha venido a simplificar, aunque sólo hasta cierto punto, el complejísimo sistema anterior. Se distinguen dos tipos de sujetos pasivos:

- Todo tipo de empleadores que empleen trabajo asalariado (categoría 1).
- Empresarios individuales, agricultores individuales y abogados (categoría 2).

El objeto de gravamen es distinto para cada categoría de contribuyente:

- En el caso de la categoría 1, se trata de los pagos realizados a las personas físicas en concepto de salario por contrato de trabajo o contrato mercantil (excepto los que se satisfagan a empresarios individuales).
- En el caso de la categoría 2, el objeto de gravamen son los ingresos derivados de la actividad empresarial, menos los gastos derivados de su obtención.

En el caso de los empleadores, la base imponible es la masa salarial abonada durante el período impositivo a personas físicas, tanto en metálico como en especie.

El tipo de gravamen se basa en la siguiente escala regresiva, con tres tramos:

Base imponible (para cada persona física, en cómputo anual)	A la Hacienda Federal	Al Fondo de Seguridad Social	Al Fondo	A los Fondos	Total
			Fondo Federal del Seguro Médico Obligatorio	Territoriales del Seguro Médico Obligatorio	
Hasta 280.000 rublos	20,0%	3,2%	0,8%	2,0%	26,0%
Exceso de 280.000 rublos, hasta 600.000 rublos	7,9%	1,1%	0,5%	0,5%	10,0%
Exceso de 600.000 rublos	2,0%				2,0%

La actividad laboral de ciudadanos españoles en Rusia

Permisos de trabajo

La actividad laboral de los ciudadanos extranjeros en Rusia se rige igualmente por la normativa contenida en el CLFR, pero aquí hay que tener en cuenta también las limitaciones reguladas en la legislación de extranjería, que ha experimentado notables novedades a principios de 2007. Dicha normativa establece un régimen distinto, más favorable, para los extranjeros procedentes de países a cuyos nacionales no se les exige visado para la entrada en Rusia, entre los que no se encuentra España.

En el caso de ciudadanos españoles, que necesitan visado, se deben recibir dos permisos:

- La empresa contratante debe obtener un permiso para la contratación laboral de ciudadanos extranjeros.
- El trabajador contratado debe tener un permiso individual de trabajo.

La normativa vigente prevé un detallado procedimiento de concesión de los tres permisos posibles, tanto para empresarios, como para ciudadanos extranjeros no sujetos a visado y para ciudadanos extranjeros sujetos a visado obligatorio.

Por otra parte, se concede al Gobierno ruso la posibilidad de establecer cuotas de trabajadores extranjeros, por encima de las cuales no se concederán nuevos permisos de trabajo.

El contrato de trabajo

El contenido del contrato de trabajo debe respetar lo establecido en el art. 57 del CTFR. En cuanto a la formalización del mismo, se deben presentar los mismos documentos que en el caso de trabajadores rusos, pero teniendo en cuenta que los que estén en castellano (como el documento de identidad o, más normalmente, el pasaporte) deberán ser traducidos al ruso y la traducción deberá ser legalizada. En el caso del certificado del fondo de pensiones, sólo se exigirá a los extranjeros que tengan residencia permanente o temporal en Rusia, no a los transeúntes.

Aunque el trabajador extranjero no sea residente en Rusia, no necesariamente debe suponerse que el contrato debe ser temporal y limitado por el plazo de estancia en Rusia del trabajador o por el plazo por el que se le haya concedido el permiso de trabajo, así que se aplica la legislación general de contratos temporales.

Tampoco es causa de despido automático el hecho de que al trabajador extranjero le caduque el permiso de trabajo, el de residencia o el visado. Igualmente son aquí de aplicación las normas generales.

Tributación del trabajador extranjero

El trabajador extranjero está sujeto al mismo régimen tributario general. El empresario debe practicar retenciones por el IRPF (13% ó 30%, según se trata de residentes o de no residentes) y realizar el pago del Impuesto Social Único.

Régimen de seguridad social

En la Federación Rusa, como se ha visto, el régimen de seguridad social es algo diferente al español. En Rusia existen distintos fondos para cada uno de los conceptos asegurables, los cuales utilizan reglas algo distintas para su financiación, que procede del Impuesto Social Único, que tiene naturaleza tributaria:

- Seguro médico: los trabajadores extranjeros que residan permanentemente en territorio ruso deben ser dados de alta en el fondo de seguro médico obligatorio y recibir la correspondiente póliza. En cuanto a los trabajadores extranjeros que tengan permiso de residencia temporal en Rusia (y que, como se ha visto, deben obtener un permiso de trabajo), el empleador, al tiempo de enviar las cotizaciones por seguro médico obligatorio, debe presentar a la organización aseguradora que le cubra una lista de los trabajadores extranjeros, con una copia de la licencia de la empresa para contratar trabajadores extranjeros. La aseguradora médica dará una póliza de seguro al trabajador extranjero, cuyo plazo de vigencia coincidirá con el plazo de vigencia de la licencia para contratar trabajadores extranjeros.
- Fondos de pensiones: la regulación es similar al caso anterior, debiendo realizarse pagos por los salarios abonados a los trabajadores extranjeros que sean residentes permanentes o temporales en la Federación Rusa. Sin embargo, no se prevén dichos pagos respecto de los transeúntes.

5.5. Legislación sobre propiedad intelectual

Desde hace unos años, la cuestión de la protección de los derechos de propiedad intelectual en la Federación Rusa cobra una importancia considerable. Este fenómeno se debe no solamente a la repercusión internacional que ha tenido la incorporación de Rusia entre los principales países productores y vendedores de artículos falsificados, sino también a una toma de conciencia de la importancia de la propiedad intelectual en las relaciones económicas y comerciales internacionales.

Para tratar de remediar la situación que se ha creado, se han adoptado medidas de protección de la propiedad intelectual que son cada vez más rígidas:

- Se ha creado una comisión gubernamental especial de lucha contra las infracciones de la propiedad intelectual.
- Se vela particularmente por mejorar la legislación en vigor con el fin de reforzar la eficacia de la protección de los objetos de propiedad intelectual y disminuir la parte correspondiente a la falsificación en los distintos sectores de la economía.

- Cabe destacar, en particular, los progresos realizados en la eficacia de la acción emprendida por los organismos encargados de velar por el cumplimiento de la ley contra las infracciones de los derechos de los titulares.

Desde el año 2002, se ha modernizado sobremanera la legislación en materia de propiedad intelectual. Las posibilidades de interponer un recurso administrativo previstas, en particular, en el Código de Aduanas y el Código de Infracciones Administrativas de la Federación Rusa, se han modificado o mejorado. La adopción por Rusia de las nuevas Ley de Marcas de Productos y Servicios, y Denominaciones de Origen⁵⁰, por un lado, y Ley de Patentes⁵¹, por el otro, ha aumentado las posibilidades de interponer un recurso civil y ha modificado los procedimientos de oposición a las decisiones del órgano ejecutivo federal encargado de la propiedad intelectual en materia de registro de marcas y de concesión de patentes. En lo relativo a la legislación penal, se ha modificado considerablemente la lista de infracciones reprimidas y de sanciones previstas en caso de violación de los derechos de autor. Los códigos de procedimiento revisados contienen nuevas disposiciones que rigen el funcionamiento de los tribunales de derecho común y de los tribunales de arbitraje (Código de Procedimiento Civil y Código de Procedimiento Arbitral de la Federación Rusa).

Al analizar la jurisprudencia de los tribunales de derecho común y de los tribunales de arbitraje, se advierte la creciente importancia de los procedimientos civiles para la protección de los objetos de derechos exclusivos y una toma de conciencia por los titulares de derechos de la necesidad de participar activamente, incluso en forma ofensiva, en la lucha contra la falsificación y la piratería.

A finales de diciembre de 2006, Putin firmó una nueva ley que regulará la propiedad intelectual tras haber sido incluida en el Capítulo IV del Código Civil, que entrará en vigor el 1 de enero de 2008. Esta reforma ha sido vista como un intento de armonización de las leyes que protegen la propiedad intelectual, pensando en la futura incorporación de Rusia a la OMC.

Las principales novedades de dicha ley son:

- Sustituye a las seis leyes existentes sobre propiedad intelectual.
- Se reconoce al Know-how (entendido como "secreto de producción") como parte de la propiedad intelectual y como tal, la ley le ofrece protección.
- Hay una nueva terminología: por ejemplo, el término "derechos intelectuales", que se refiere a todos aquellos derechos legales propios de la propiedad intelectual.
- No se reconocen los "nombres de dominio" como propiedad intelectual.
- Se introducen medidas para reducir la violación de los derechos de propiedad intelectual en Internet.
- No es necesario el registro de los derechos de "software" para asegurar su protección legal, ya que vienen regulados en la Ley de Derechos de Autor.

5.6. Costes de establecimiento: de personal, alquileres, suministros y otros

A) Costes societarios

CONSTITUCIÓN DE UNA FILIAL	
Concepto	Costes típicos
Registro de sociedades	150 €
Alta de la actividad	Según el sector
Servicio de traducción jurada (si se precisa)	150 €
Servicio de asesoramiento jurídico	100 € mínimo

Otros: Inclusión en el listado del Fondo de la SS	20 €
---	------

Nota: la inscripción en el Registro no conlleva gastos notariales

Concepto	Tiempo estimado
Registro de sociedades	14-21 días laborables
Alta de la actividad	Según el sector
Otros (producción y registro del sello)	2-5 días laborables
Total de los procesos	Dos meses

CONSTITUCIÓN DE UNA SUCURSAL	
Concepto	Costes típicos
Registro de sociedades	1.800 €
Alta de la actividad (impuesto estatal)	1.800 €
Servicio de traducción jurada (si se precisa)	150 €
Servicio de asesoramiento jurídico	100 € mínimo
Otros (Inclusión en el listado del Fondo de la SS)	20 €

Nota: la inscripción en el Registro no conlleva gastos notariales

Concepto	Tiempo estimado
Registro de sociedades	14-21 días laborables
Alta de la actividad (Registro ante el Comité Federal de Estadística y el Servicio de Inspección Fiscal)	5-7 días laborables
Otros (Producción del sello de la compañía)	2-5 días laborables
Total de los procesos	Dos meses

CONSTITUCIÓN DE UNA OFICINA DE REPRESENTACIÓN	
Concepto	Costes típicos
Registro de sociedades	Según el periodo solicitado: un año son 800 €, dos años son 1.600 € y tres años son 2.000 €
Alta de la actividad	No necesaria
Servicio de traducción jurada (si se precisa)	150 €
Servicio de asesoramiento jurídico	100 € mínimo

Concepto	Tiempo estimado
Registro de sociedades	14-21 días laborables
Alta de la actividad (Registro ante el Comité Federal de Estadística y el Servicio de Inspección Fiscal)	5-7 días laborables
Otros (Producción del sello de la compañía)	2-5 días laborables
Total de los procesos	Dos meses

OTROS REGISTROS		
Concepto	Costes típicos	Tiempo estimado
Registro de patentes	900 €	Un mes
Registro de marca	700 €	Un mes
Registro de propiedad inmobiliaria	500 €	Un mes
Otros (registro de medicamentos)	2.000 €	Seis meses

B) Costes inmobiliarios en Moscú

SUELO INDUSTRIAL		
Ámbito	Precio por m²	
	Alquiler mensual	Compra
Urbano (centro ciudad, zona metropolitana, etc.)	3-5 €	20-30 €
Periferia urbana	2-4 €	No permitida
Zonas especiales (zonas francas, polígonos industriales, parques tecnológicos, etc.)	En fase de desarrollo legislativo	No permitida

SUELO NO INDUSTRIAL (P. Ej.: turismo, promoción inmobiliaria, etc.)		
Ámbito	Precio por m²	
	Alquiler mensual	Compra
Urbano (centro ciudad, zona metropolitana, etc.)	6-8 €	No permitida
Periferia urbana	4-6 €	No permitida
Otras zonas de interés para inversión inmobiliaria, en centros de ocio o turísticos	1-5 €	No permitida

OFICINAS		
Ámbito	Precio por m²	
	Alquiler mensual	Compra
Urbano (centro ciudad, zona metropolitana, etc.)	45-60 €	3.325-4.475 €
Periferia urbana	32-45 €	1.800-3.325 €
Zonas especiales (zonas francas, polígonos industriales, parques tecnológicos, etc.)	25-32 €	1.200-1.800 €

CENTRO DE NEGOCIOS / BUSINESS CENTERS	
Servicios ofrecidos	Precio típico total (mensual)
Servicios de secretaría, infraestructura de oficina (mobiliario, ofimática, acceso a Internet)	50-60 €/mes por m ²
Otros (especificar)	-

LOCALES COMERCIALES Y ALMACENES		
Ámbito	Precio por m²	
	Alquiler mensual	Compra
Urbano con instalaciones con calidad internacional	8,5-10,5 €	200-300 €
Urbano sin instalaciones con calidad internacional	6,5-8,5 €	100-200 €
Periferia y zonas especiales (zonas francas, polígonos industriales, parques tecnológicos, etc.)	En fase de desarrollo legislativo	-

COSTES DE CONSTRUCCIÓN		
Ámbito	Precio por m ² construido	
	Edificios (oficinas, locales, naves industriales)	Otros (especificar)
Urbano (centro ciudad, zona metropolitana, etc.)	5.000 €	-
Periferia urbana	2.000 €	-
Zonas especiales (zonas francas, polígonos industriales, parques tecnológicos, etc.)	En fase de desarrollo legislativo	-

C) Costes del personal expatriado

VISADOS Y PERMISOS	
Costes de tramitación	243 € múltiple hasta un año 95 € doble entrada hasta 90 días
Tiempo estimado para su obtención	Diez días

ESTANCIA EN HOTEL		
Zona	Categoría	Compra
MOSCÚ	4-5 estrellas	300 €
	3 estrellas	150 €
	1-2 estrellas	90 €

TRANSPORTE PRIVADO		
Categoría del vehículo	Precio típico	
	Alquiler por día	Compra
A (Renault Symbol 1,4)	86 €	7.000 €
B (Chevrolet Aveo 1,4)	124 €	11.000 €
C Opel Astra	150 €	13.000 €

VIVIENDA		
Zona geográfica	Precio por m ²	
	Alquiler mensual	Compra
Moscú Centro	30-40 €	3.500 €
Moscú Alrededores	10-20 €	2.400 €

D) Salarios

SALARIO MEDIO BRUTO POR CATEGORÍA PROFESIONAL		
Categoría profesional	Salario bruto / hora trabajada	Salario bruto mensual
Director comercial	No disponible	6.000 €
EJECUTIVO COMERCIAL / GESTOR DE CUENTAS	No disponible	1.500 €
JEFE DE PRODUCCIÓN	No disponible	1.500 €
Analista de sistemas (TIC)	No disponible	1.500 €
OPERARIO CUALIFICADO	No disponible	500 €
Operario no cualificado	No disponible	250 €

Secretaría bilingüe	No disponible	500 €
Administrativo	No disponible	500 €

E) Costes de suministros

ELECTRICIDAD		
Actividad	Precio	
	Cuota de alta / conexión	Variable (según consumo)
Uso industrial	Variable	0,024 € / kWh
Uso comercial	Variable	0,029 € / kWh

AGUA		
Actividad	Precio	
	Cuota de alta / conexión	Variable (según consumo)
Uso industrial	No disponible	0,1- 0,2 € / m
Uso comercial	No disponible	No disponible

GAS		
Actividad	Precio	
	Cuota de alta / conexión	Variable (según consumo)
Uso industrial	Variable	0,018-0,038 € / m ³ (según tarifa)
Uso comercial	Variable	0,018-0,029 € / m ³ (según tarifa)

TELEFONÍA FIJA		
Actividad	Precio	
	Cuota de alta / conexión	Mensual
Empresas	211 €	Fijo: 190 € Urbanas gratis Interurbanas: 0,35 €/min Internacionales: 0,82 €/min
Residencial		Fijo: 5 € Urbanas gratis

6. INFORMACIÓN DE CARÁCTER PRÁCTICO

6.1. Formalidades de entrada y salida

Rusia exige visados y permisos de residencia para los extranjeros. El 1 de noviembre de 2002 entró en vigor una nueva ley sobre la situación legal de los extranjeros. A partir de dicha fecha, el Ministerio de Asuntos Exteriores ha transferido parte de sus competencias al Ministerio de Interior, que se ocupa de las solicitudes de residencia que no sean para cuerpos diplomáticos, gubernamentales u organizaciones internacionales. Se ha establecido un Departamento de Pasaportes y Visados en Moscú que es el responsable de la expedición de invitaciones y registro de extranjeros.

El Departamento de Inmigración se ocupa de las relaciones laborales y los permisos de trabajo para extranjeros. Con el fin de crear una base de datos con los extranjeros que se hallen en el país se ha introducido un nuevo documento, la Tarjeta de Inmigración. Desde el

14 de febrero de 2003 es obligatorio que todos los extranjeros lleven consigo en todo momento dicha tarjeta (que se proporcionará a la entrada a Rusia y que será sellada en frontera con la fecha de entrada y a la salida del país), el pasaporte y el visado.

Se establecen tres regímenes de residencia en la Federación Rusa:

- Estancia temporal: determinada por la duración del visado y prorrogable.
- Residencia temporal: permiso concedido para tres años y sujeto a cupos establecidos por el Gobierno. El plazo del Ministerio del Interior para tramitarlo es de 6 meses y si fuera rechazado se podría cursar una nueva solicitud transcurrido un año.
- Residencia permanente: sólo puede tramitarse durante el periodo de validez de un permiso de residencia temporal y es válido para 5 años, transcurridos los cuales puede prolongarse. Antes de recibir un permiso permanente, un extranjero debe haber vivido en Rusia con un permiso temporal durante al menos 1 año.

En la práctica, es sumamente difícil conseguir permisos de residencia.

Respecto a las relaciones laborales el empleador debe tener un permiso para invitar y contratar personal extranjero, y el empleado debe tener un permiso de trabajo (previamente, era suficiente la Tarjeta de Acreditación) si no es residente temporal o permanente.

Las invitaciones para llevar a cabo actividades laborales están también sujetas a cupos establecidos por el Gobierno, se tramitan en el Ministerio del Interior y el empleador debe proporcionar los fondos necesarios para la eventual repatriación del trabajador extranjero, que serán devueltos en rublos cuando abandone la Federación Rusa una vez finalizado su contrato de trabajo.

El empleador será responsable de las posibles violaciones de procedimientos legales o leyes que incumpliera el empleado, así como de la veracidad de los datos proporcionados para solicitar las invitaciones.

Es necesario un pasaporte nacional válido para la obtención del visado, cuya validez excederá en al menos seis meses la fecha de partida prevista de la Federación de Rusia.

Hay que señalar que para los visados de entrada múltiple o por motivos de trabajo, las representaciones consulares de la Federación de Rusia tienen derecho a exigir que el solicitante se someta a una prueba de detección de anticuerpos del SIDA, la cual, de ser positiva, conlleva la denegación automática de entrada al país.

6.2. Horario local y días festivos

La Federación Rusa abarca once husos horarios. La diferencia horaria en Moscú respecto a España es de +2 h. (GMT +3). La hora de Moscú es la que rige en casi toda la parte europea de Rusia, al oeste de los Urales. En el centro de Siberia la diferencia horaria es de 4 horas respecto a España (GMT +5) y en el extremo oriente ruso la diferencia es de 11 horas (GMT +12). El cambio de hora en primavera y otoño se produce al mismo tiempo que en Europa.

Las oficinas rusas están generalmente abiertas de 9:00 a 18:00, de lunes a viernes, permaneciendo cerradas los sábados y domingos. Para evitar sorpresas, las citas deberían programarse con un adelanto considerable. Las llamadas telefónicas tendrán más éxito si se realizan por la mañana temprano.

Las fiestas del calendario ruso son las siguientes:

- Año nuevo: primera semana de enero

- Navidad Ortodoxa: 7 de enero
- Día del Defensor de la Patria: 23 de febrero
- Día Internacional de la Mujer: 8 de marzo
- Día de la Primavera y el Trabajo: 1-2 de mayo
- Día de la Victoria: 9 de mayo
- Día de Rusia: 12 de junio
- Día de la Reconciliación: 4 de noviembre

6.3. Condiciones climáticas

En la mayor parte del país predomina el clima continental, con gran variación térmica entre la estación invernal (octubre-marzo) y la estival (junio-agosto); el otoño y la primavera son breves. En la región siberiana los contrastes son más acusados. En las costas del Mar Negro, el clima es similar al mediterráneo y en la costa del Pacífico las temperaturas son más moderadas. Las temperaturas medias en Moscú se sitúan entre 13°C y 23°C en el mes de julio y entre -9°C y -16°C en enero, mientras que en Siberia Oriental las temperaturas medias en el mes de julio van de los 10°C a los 20°C, y en el mes de enero, de los -20°C a los -40°C.

6.4. Hoteles en las principales ciudades del país

Moscú cuenta con 167 hoteles (30 son de lujo, 12 de gama media y el resto son hoteles de estilo soviético con necesidad de reformas). Estos hoteles disponen en total de 63.400 plazas y el nivel de ocupación medio es de un 70% en hoteles de estilo europeo y de más de un 80% en hoteles de tipo "económico".

La mayoría de los hoteles son de propiedad municipal o de organizaciones estatales los cuales no llevan una dirección eficiente en busca de rendimientos. En los últimos años cadenas internacionales de hoteles se han instalado en el país (Accor, Novotel, etc.)

De acuerdo con el Gobierno, el 57% de los visitantes de fuera de la CEI llegan por razones de negocio, el 31% debido al turismo y el resto por temas privados.

La ciudad de San Petersburgo tiene registrados 135 hoteles con un total de 33.470 camas, aunque este dato no concuerda con el que ofrece el Departamento de Comercio de los EEUU.

A finales de 2005 se confirmó que el BERD financiará la construcción y el desarrollo de hoteles internacionales de calidad estándar, de gama media, ya que Rusia carece de este tipo de hoteles.

6.5. Comunicaciones

6.5.1. Telecomunicaciones

El precio de las comunicaciones telefónicas en Rusia está parcialmente subvencionado.

Para adquirir un número de teléfono móvil es requisito imprescindible presentar el pasaporte y firmar un contrato, aunque se compre una tarjeta de prepago. El coste de la tarjeta SIM es bajo (unos 3 euros con 1 euro en llamadas) y las tarifas también.

El acceso a Internet tiene distintos proveedores, dependiendo de la zona de Moscú, y los precios son parecidos a los españoles. Es posible la contratación de ADSL de 2 Mb por 50 USD al mes.

6.5.2. Comunicaciones por vía aérea

Existen comunicaciones entre Moscú y San Petersburgo con la mayoría de las ciudades rusas importantes. Con España, existen actualmente vuelos diarios a Madrid con Iberia y a Barcelona con Clickair, desde el aeropuerto de Domododievo. Iberia también vuela algunos días al aeropuerto de San Petersburgo. Desde el aeropuerto de Sheremetyevo 2, Aeroflot vuela diariamente a Madrid y cinco veces por semana a Barcelona.

6.5.3. Comunicaciones por carretera

Ya se ha hecho referencia a ellas al comentar el sector terciario. En relación con este punto, existen líneas regulares de autobuses entre las principales ciudades de la Rusia Europea, único lugar con una infraestructura viaria que permite su establecimiento, además de numerosos autobuses "extraoficiales" que merodean cerca de las estaciones de ferrocarril y ofrecen sus servicios.

Por otra parte, muchas carreteras son impracticables durante buena parte del invierno o requieren el uso de neumáticos especiales, por lo que hay que tener prudencia a la hora de acometer un viaje por carretera en dichas fechas, sobre todo cuando se alquila un coche sin conductor.

6.5.4. Comunicaciones por vía férrea

Hay multitud de conexiones entre ciudades y regiones rusas. Aparte de la gran variedad de horarios entre las ciudades más importantes, existen varias clases de trenes y de billetes: primera y segunda clase, con o sin comida. Es posible ir sentado en asiento, aunque lo más normal para distancias largas es que los trenes sean con literas: en compartimentos de dos literas (lux), de cuatro literas (kupé) o en vagones sin compartimentos (plazkarta).

Lo que más llama la atención es el requisito de presentar el pasaporte a la hora de comprar el billete de tren, así como la obligatoriedad de presentarlo antes de subir al vagón.

6.5.5. Comunicaciones por vía marítima

Existe comunicación entre los puertos españoles y los rusos, muchas veces a través de líneas con escala en los Países Bajos o Alemania. Igualmente ha habido comunicación entre los puertos mediterráneos españoles y los del Mar Negro. De todas formas, el tráfico de contenedores con España es relativamente poco elevado.

6.6. Taxis y otros transportes internos

El servicio de taxis ha mejorado considerablemente en los últimos tiempos con la aparición de compañías privadas. No obstante, es práctica habitual hacer "auto-stop" en la calle y negociar el precio del trayecto a realizar con conductores particulares. Ésa es también la práctica habitual en otras ciudades rusas, además de Moscú o de San Petersburgo, incluso con taxistas oficiales.

El transporte fluvial es habitual, sobre todo en Siberia, donde asegura las comunicaciones y hasta el transporte de mercancías de lugares incomunicados por cualquier otro medio.

6.7. Otros datos de interés

6.7.1. Moneda

La unidad monetaria es el rublo dividido en 100 kópeks. Hay billetes de 5, 10, 50, 100, 500, 1000 y 5000 rublos, monedas de 1, 2, 5 y 10 rublos y de 1, 2, 5, 10 y 50 kópeks. Se trata del "nuevo rublo" o "rublo redenominado" que sustituyó al antiguo el 1.1.99 (1 rublo nuevo = 1.000 antiguos). El rublo es una moneda convertible libremente tanto fuera como dentro de Rusia desde el 1 de julio de 2006. Están prohibidas las transacciones con otra moneda dentro del territorio de la Federación Rusa (ver el apartado de control de cambios). Lo habitual hasta ahora era viajar al país con USD o Euros, aunque también se pueden utilizar los cajeros automáticos, y cambiar moneda en un banco o en uno de los múltiples establecimientos de cambio.

6.7.2. Precauciones sanitarias

Las condiciones sanitarias en la Federación de Rusia son irregulares. La mayoría de los hospitales públicos se encuentran en pésimas condiciones, no reuniendo ni las mínimas condiciones higiénicas. Algunos públicos y los privados se encuentran en condiciones aceptables. En estos últimos los precios son muy altos, en especial cuando los clientes son extranjeros.

El agua en las grandes ciudades, aunque potable en teoría, es preferible no beberla. Se recomienda recurrir a bebidas embotelladas y evitar las bebidas con hielo. En San Petersburgo el agua no es potable y en Moscú deja un residuo al hervirse, especialmente en época de deshielo.

Se han dado casos de gripe aviaria, por lo que se recomienda antes del viaje consultar las páginas web del Ministerio de Sanidad y Consumo y de la OMS.

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores Español recomienda las siguientes vacunas para aquellas personas que tengan prevista una larga estancia:

- Contra la difteria.
- Contra el tétanos.
- Contra la hepatitis B.
- Contra la rabia (para cazadores, zoólogos, veterinarios o personas que vayan a estar en contacto con animales).
- Contra la encefalitis, la enfermedad de Laima y demás enfermedades transmitidas por garrapatas.

6.7.3. Seguridad ciudadana

Como en la mayoría de los países, en Rusia existen ciertos riesgos en cuanto a seguridad ciudadana se refiere. En ocasiones, pero con una frecuencia superior a la de muchas ciudades españolas o de otros países europeos, se producen casos de robos y estafas a los ciudadanos de otros países, a los que se ve como potenciales fuentes de divisas. Se recomienda tener precaución a este respecto, así como evitar las visitas a los barrios periféricos de las grandes ciudades, en especial durante la noche.

La zona de Kaliningrado registra un alto índice de criminalidad.

La ciudad de San Petersburgo, el punto de destino más frecuente para los turistas en Rusia, es conocida por la prensa rusa como un riesgo para la seguridad. Por lo general, son ajustes de cuentas entre grupos mafiosos y no suelen afectar a los turistas y visitantes. No obstante, se recomienda extremar la precaución.

En los últimos tiempos se ha provocado un extraño sentimiento xenóforo en algunos grupos juveniles que ha provocado agresiones a ciudadanos extranjeros.

Por otra parte, no debe esperarse una colaboración de la policía o de las autoridades locales en caso de que surja algún conflicto. No son desconocidos, sino todo lo contrario, los casos en que la policía intenta obtener pequeños sobornos de los turistas con algún pretexto.

Se recomienda ponerse en contacto, en caso de necesidad, con los Consulados españoles de Moscú o de San Petersburgo.

6.8. Direcciones de utilidad

6.8.1. Embajada y Consulado de España

EMBAJADA DE ESPAÑA EN MOSCÚ

121069 Moscú, Ul. B. Nikitskaya, 50/8

Tel. : (+7 495) 202.21.61/80, 202.26.10/57, 916.54.00/34

Fax: 291.91.71

E-mail: embespru@mail.mae.es

CONSULADO GENERAL EN MOSCÚ

115054 Moscú, Ul. Stremianny per., 31/1

Tel. : (+7 495) 958.24.19, 958.23.89, 958.24.07

Fax: 234.22.86

E-mail: consespmos@mail.mae.es

CONSULADO GENERAL EN SAN PETERSBURGO

San Petersburgo, Ul. Navaberezhnaya Reki Fontanki, 40 app. 34

Tel. : (+7 812) 312.58.89

Fax: 312.58.89

6.8.2. Oficina Económica y Comercial

125009 Moscú, Ul. Vozdvizhenka, 4/7

Tel. Ofecomes: (+7 495) 783.92.81/82/84/85

Fax Ofecomes: (+7 495) 783.92.91/86

E-mail: moscu@mcx.es

6.8.3. Cámara de Comercio Española

No hay Cámara de Comercio Española en la Federación Rusa.

6.8.4. Principales Organismos oficiales en el país

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMERCIO

125993 Moscú, Ul. Tverskaya-Yamskaya 1/3

Tel: (+7 495) 200.03.53

Fax: (+7 495) 251.69.65

Web: www.economy.gov.ru

MINISTERIO DE JUSTICIA

117991 Moscú, Ul. Zhitnaya, 14

Tel: (+7 495) 955.59.99

Fax: (+7 495) 955.57.79

Web: www.minjust.ru

MINISTERIO DE INDUSTRIA Y ENERGÍA

109074 Moscú, Ul. Kitaygorodskiy Proezd, 7

Tel: (+7 495) 710.55.00

Fax: (+7 495) 710.57.22

Web: www.minprom.gov.ru

MINISTERIO DE FINANZAS

109097 Moscú, Ul. Ilinka, 9

Tel: (+7 495) 298.90.55/92/96

Fax: (+7 495) 913.44.59, 913.45.22

Web: www.minfin.ru

BANCO CENTRAL

107016 Moscú, Ul. Neglinnaya, 12

Tel: (+7 495) 771.91.00

Fax: (+7 495) 921.64.65

Web: www.cbr.ru

CÁMARA DE COMERCIO E INDUSTRIA DE LA FEDERACIÓN RUSA

109012 Moscú, Ul. Ilyinka, 6

Tel: (+7 495) 929.00.09

Fax: (+7 495) 929.03.60

Web: www.tpprf.ru

CÁMARA ESTATAL DE REGISTRO DEL MINISTERIO DE JUSTICIA

119121 Moscú, Smolensky Blv. 3/5

Tel: (+7 495) 246.72.00

Web: www.palata.ru

SERVICIO FEDERAL DE ADUANAS

121087 Moscú, Ul. Novozavodskaya 11/5

Tel: (+7 495) 449.77.71

Fax: (+7 495) 449.73.00

Web: www.customs.ru

FONDO FEDERAL RUSO DE LA PROPIEDAD

119049 Moscú, Leninsky Pr. 9

Tel: (+7 495) 781.18.87

Fax: (+7 495) 781.18.81

Web: www.fpf.ru

SERVICIO FEDERAL ANTIMONOPOLIO

123995 Moscú, Ul. Sadovaya Kudrinskaya, 11

Tel: (+7 495) 254.56.43, 252.70.48

Web: www.fas.gov.ru

TRIBUNAL SUPREMO MERCANTIL

101000 Rusia, Moscú

M. Jaritonievsky per. 12

Tel.: +7(495) 208 11 94 /208 11 97

www.arbitr.ru

AGENCIA TRIBUTARIA. DELEGACIÓN DE MOSCÚ

115191 Moscú, Rusia

Ul. Bolshaya Tulsкая, 15

Tel.: +7(495) 957 64 10

www.mosnalog.ru

AGENCIA RUSA DE PATENTES Y MARCAS (ROSPATENT)

123995 Moscú, Rusia

Berezhkovskaya naberezhnaya, 30, edificio 1

Tel.: +7(495) 240 60 15. Fax: +7(495) 243-33-37

www.fips.ru www.rupto.ru

6.8.5. Direcciones de los principales Organismos del país en España

EMBAJADA RUSA EN ESPAÑA, sección consular:

C/ Joaquín Costa, 33

Madrid, 28002

Tel.: 91 411 29 57. Fax: 91 562 78 30

www.spain.mid.ru

CONSULADO RUSO EN BARCELONA:

Avenida Pearson, 34

08034, Barcelona

Tel.: 93 280 02 20, 93 280 54 32 Fax: 93 280 55 41

www.consrusbar.com

REPRESENTACION COMERCIAL DE RUSIA

C/ Alfonso Rodríguez Santamaría. 18 bajo.

Madrid, 28002

Tel.: (+34.91) 562 44 49

Fax: (+34.91) 411 19 50

7. GUÍA DE DIRECCIONES DE INTERÉS DEL PAÍS EN INTERNET

Guía de direcciones de interés en el país de Internet

Webs de información general

- <http://www.yandex.ru> (versión en ruso y en inglés)
- <http://www.ru>
- <http://www.rambler.ru>
- <http://weblist.ru> (búsqueda de enlaces)
- <http://www.aport.ru>
- <http://www.waytorussia.com> (guía completa del país)
- <http://www.yellowpages.ru> (páginas amarillas)
- <http://www.np.ru> (buscador en ruso)
- <http://www.rbc.ru> (Rosbisnesconsulting, directorio de empresas)

Noticias

- <http://www.kommersant.ru>
- <http://www.gazeta.ru>
- <http://www.moscowtimes.ru>
- <http://www.rian.ru> (Ria Novosti)

8. ANEXOS

Instituciones y Organizaciones Internacionales de las que el País es miembro

Relaciones con la UE

El diálogo entre la UE y Rusia se ha intensificado en años recientes, centrado especialmente en el ámbito energético y en las consecuencias de la ampliación de la UE, que afecta de manera específica a Kaliningrado, región de importancia estratégica para Rusia, y en las protestas rusas por entender perjudicados sus intereses económicos con la ampliación.

La última cumbre (19ª) se celebró en Samara el 18 de mayo de 2007. En la agenda, se incluían temas como:

- El nuevo acuerdo entre la UE y Rusia, que debe sustituir al Acuerdo de Colaboración y Cooperación que expirará en diciembre de 2007.
- La energía.
- El cambio climático.
- La futura entrada de Rusia en la OMC.
- La cooperación para la resolución de conflictos en el Cáucaso y Transdnistria.

En la cumbre, no sólo no se concretaron acuerdos formales, exceptuando la promesa de solventar los roces relacionados con el ingreso de Rusia en la Organización Mundial del Comercio, sino que se puso de manifiesto el cada vez mayor distanciamiento entre el Gobierno de Vladimir Putin y los Veintisiete.

A) Marco institucional

El marco global de las relaciones UE-Rusia es el Acuerdo de Colaboración y Cooperación, ACC, firmado en Corfú el 24 de junio de 1994 y en aplicación desde diciembre de 1997, que incluye la armonización comercial y legislativa, así como el diálogo político. El 27 de abril de 2004 se firmó un protocolo por el que el ACC se aplica asimismo a la UE ampliada a los países de Europa Central. El Acuerdo prevé el establecimiento de una zona de libre cambio, pero no se han iniciado las negociaciones. Se celebran con regularidad reuniones en los diferentes niveles institucionales previstos (cumbres, consejo de cooperación, comité de cooperación y 9 subcomités específicos).

En el ámbito comercial, el ACC contiene el tratamiento NMF, elimina las restricciones cuantitativas (salvo excepciones), garantiza el transporte sin restricciones, incluye cláusulas de salvaguardia para productos sensibles y establece normas específicas para el comercio de productos textiles, siderúrgicos y material nuclear. Se consagra la libertad de tránsito, además de establecer la concesión recíproca del tratamiento nacional a efectos impositivos y regulatorios para los productos importados que se comercialicen en ambos mercados.

B) Intercambios comerciales

La UE-25 es el principal socio comercial de Rusia, habiendo suministrado en 2006 un 46,2% de sus importaciones totales y absorbido un 55,1% de sus exportaciones.

Para la UE, la importancia del comercio con Rusia es cuantitativamente reducida; en 2006, representó el 3,4% y 2,1% de las importaciones y las exportaciones totales, respectivamente. Las importaciones se concentran principalmente en el sector energético, teniendo una relevancia estratégica al ser uno de los principales suministradores de crudo y gas natural. En las exportaciones de la UE, los principales componentes son maquinaria y equipos, productos químicos, farmacéuticos y productos agroalimentarios.

Relaciones con organismos y terceros países

A) Organización Mundial del Comercio

Las negociaciones para la adhesión se iniciaron con el GATT en 1992 y han avanzado a un ritmo desigual, con frecuentes oscilaciones.

Rusia podría formar parte de la OMC el 1 de enero de 2008 si completa la ronda de negociaciones en julio y si el Parlamento aprueba el acceso de Rusia a dicha organización en septiembre. El proceso está teniendo algunos efectos positivos, pues Rusia está aproximando su legislación a las prácticas internacionales. No obstante, la fecha de incorporación estará condicionada por las relaciones políticas que mantiene Rusia con EE.UU. y Georgia.

Por un lado, Estados Unidos mantiene vigente la enmienda Jackson-Vanik con Rusia, a pesar de que ambos países completaron la ronda de negociaciones bilaterales en noviembre de 2006 para la entrada de dicho país en la OMC. Dicha enmienda, aprobada por el Congreso americano en 1974, restringe el comercio con algunos países que limitan los derechos de emigración (sobre todo a personas de origen judío), entre los cuales estaba la antigua Unión Soviética. Estados Unidos ha concedido dispensas anuales a Rusia desde 1990, pero todavía se sigue aplicando formalmente, lo cual podría entorpecer la entrada de Rusia en la OMC, ya que no podrá incorporarse mientras subsista dicha enmienda.

Por otra parte, Georgia denegó su firma anteriormente en la ronda de negociaciones bilaterales, después de que Rusia impusiera un veto sobre el vino y el agua mineral importados de Georgia.

B) Organismos y asociaciones regionales

Rusia forma parte, desde su creación, de la CEI (Comunidad de Estados Independientes). Dentro de la CEI coexisten varias uniones y asociaciones. Rusia participa en las siguientes:

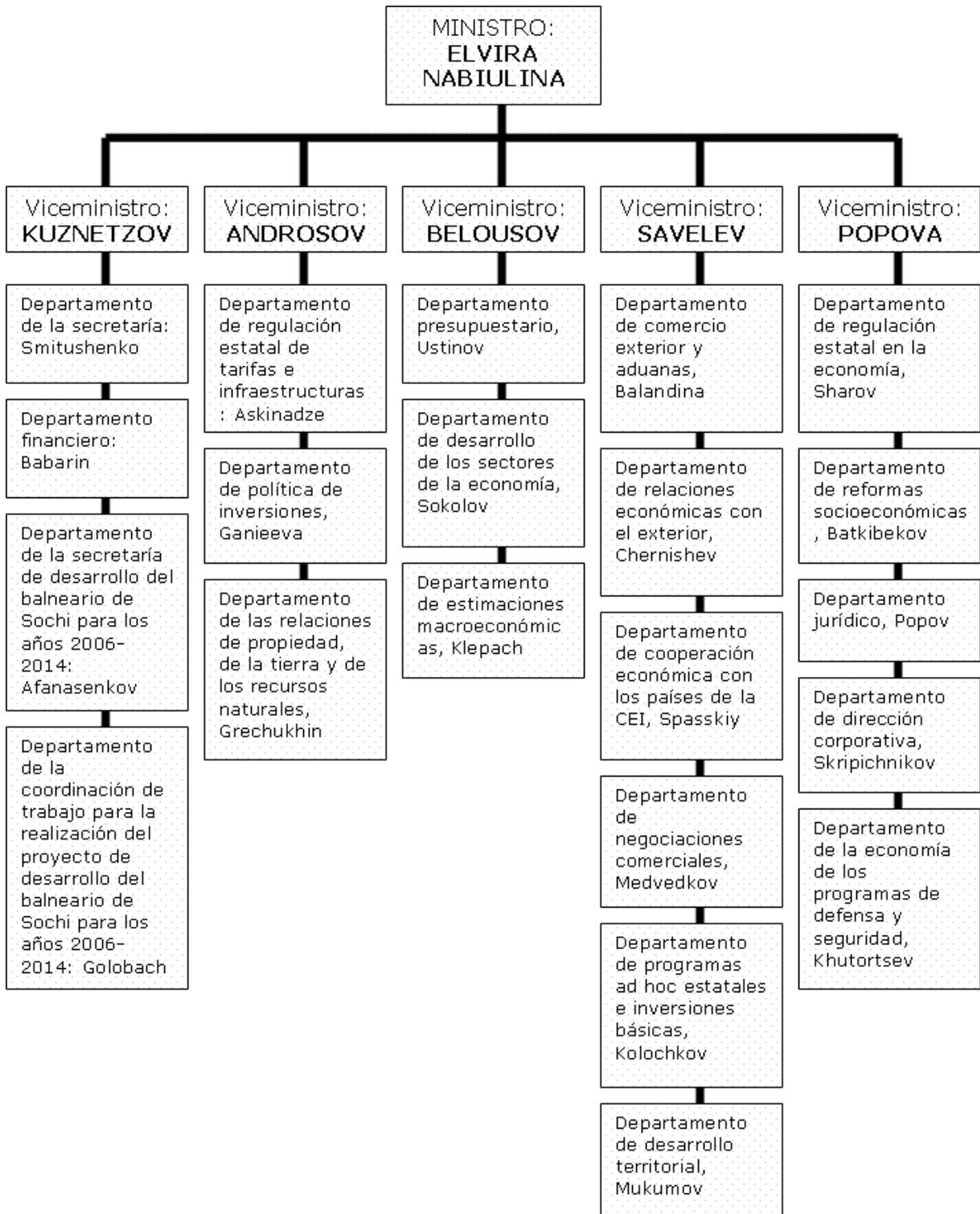
- Unión Aduanera (UA): creada en 1995 por Rusia y Bielorrusia, posteriormente se adhirieron Kazajstán, Tadyikistán y Kirgyzia.
- Comunidad Económica Euroasiática, con los mismos participantes que en la UA más Uzbekistán.
- Acuerdo de Seguridad Colectiva (DKB), suscrito en 1992, formado por los miembros de la UA menos Uzbekistán y más Armenia.
- Acuerdo de creación de un Espacio Económico Único: anunciado el 23 de febrero de 2003 por Rusia, Bielorrusia, Ucrania y Kazajstán. Se planteó un Acuerdo de creación de una zona de libre comercio que, una vez aprobado por los países participantes, entraría en vigor en 2004, pero que no se llevó a la práctica.

C) Acuerdos bilaterales con terceros países

Rusia ha firmado los siguientes acuerdos bilaterales:

- Bielorrusia ocupa un lugar prioritario en la política exterior de Rusia: en 1999 se firmó un Acuerdo de Unión, que contempla la adopción de una moneda única (el rublo ruso) y finalmente la unión estatal. Sin embargo, las conversaciones se encuentran actualmente en punto muerto.
- Rusia tiene suscritos Convenios para evitar la doble imposición con los principales países de la UE y de Europa Oriental, así como con EE.UU., Canadá, Noruega, Turquía y Japón. Con España existe CDI.
- En cuanto a los Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), se mantienen vigentes los suscritos por la URSS con la mayoría de países de la UE (entre ellos España), y Rusia ha firmado otros con numerosos países (EE.UU., Canadá, Noruega, etc.).

Organigrama de la Administración Económica y Comercial



Cuadro 1: DATOS BÁSICOS**RUSIA**

Superficie	17.075.400 Km. ²
Situación	Este de Europa y Norte de Asia, limitando con el Océano Ártico y el Pacífico Norte.
Capital	Moscú.
Principales ciudades	San Petersburgo, Novosibirsk, Nizhni Novgorod, Yekaterimburgo, Samara, Omsk y Kazán.
Clima	Amplia variedad climática, desde clima continental, predominante, hasta mediterráneo.
Población	142,89 millones.
Densidad de población	8,41 hab./Km. ²
Crecimiento de la población	Aprox. -0,37%.
Esperanza de vida	Total 67,08 - Hombre 60,45 - Mujer 74,1.
Grado de alfabetización	99,6%.
Tasa bruta de natalidad (1/1000)	9,95 nacimientos.
Tasa bruta de mortalidad (1/1000)	14,65 fallecimientos.
Idioma	Ruso principalmente. Se hablan hasta 150 lenguas diferentes.
Religión	Predominantemente ortodoxa rusa. También musulmana y otras.
Moneda	Rublo, a 27.06.2006, 1\$=27,06 1€=33,94
Peso y medida	Sistema Internacional
Diferencia horaria con España	11 husos horarios, en Moscú GMT +3

Fuentes: Transition Report 2006 (BERD), Goskomstat y CIA World Factbook

Cuadro 2: INDICADORES ECONÓMICOS (Datos en millones de dólares)	-AÑO- 2004	-AÑO- 2005	-AÑO- 2006
PIB			
PIB (millones de US\$ a precios corrientes)	582.400	752.779	1.017.132
Tasa de variación real	7,1	6,4	6,7
Tasa de variación nominal	36,2	29,2	35,1
INFLACIÓN			
Media anual	10,9	8,6	6,9
Fin de período	11,7	10,9	9
TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL			
Media anual	13	12,9	11,4
Fin de período	13	12	11
EMPLEO Y TASA DE PARO			
Población (x 1.000 habitantes)	144.168	143.500	142.754
Población activa	73.350	73.900	74.100
% Desempleo sobre población activa	8,2	7,6	7,2
DEUDA PÚBLICA			
en dólares	97,4	71,4	45,1
en % de PIB	16,7	9,5	4,2
EXPORTACIONES DE BIENES			
en dólares	183.500	243.569	303.923
tasa de variación respecto a período anterior	35,0	32,7	24,7
IMPORTACIONES DE BIENES			
en dólares	96.300	125.303	164.692
tasa de variación respecto a período anterior	27,7	30,1	31,4
SALDO B. COMERCIAL			
en dólares	87.200	118.266	139.234
en % de PIB	15,0	15,7	13,7
SALDO B. CUENTA CORRIENTE			
en dólares	60.109	84.249	94.467
en % de PIB	10,0	11,1	9,3
DEUDA EXTERNA			
en dólares	214.500	258.500	309.700
en % de PIB	36,3	34,3	30,4
SERVICIO DE LA DEUDA total			
en dólares	6.800	6.500	5.957
en porcentaje de exportaciones de bienes y servicios	3,7	2,7	1,9
RESERVAS INTERNACIONALES			
en dólares	124.541	182.200	303.732
en meses de importación de bienes y servicios	1,3	1,5	1,8
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA			
en dólares	9.400	13.072	13.678
TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR			
media anual	28,81	28,30	27,08
fin de período	27,75	28,78	26,33

Fuentes: GOSKOMSTAT, BCR, MINFIN, FMI, BERD

Cuadro 3: BALANZA DE PAGOS (Datos en millones de dólares) (Euros para la U.E.)	-AÑO- 2004	-AÑO- 2005	-AÑO- 2006
CUENTA CORRIENTE	60.109	84.249	94.467
Balanza Comercial	87.145	118.266	139.234
Exportaciones	183.452	243.569	303.923
Petróleo	59.289	83.438	102.283
Derivados del petróleo	19.269	33.807	44.669
Gas natural	21.853	31.671	43.803
Otros	83.840	94.654	113.168
Importaciones	-96.307	-125.303	-164.692
Balanza de Servicios	-13.410	-14.695	-14.928
Turismo y viajes	-10.505	-8.361	-8.424
Otros Servicios	-2.906	-6.334	-6.505
Balanza de Rentas	-12.827	-18.159	-28.522
Del trabajo	-603	-1.869	-4.391
De la inversión	-12.224	-16.290	-24.130
Balanza de Transferencias	-799	-1.163	-1.317
CUENTA DE CAPITAL	-1.624	-12.137	186
Transferencias de capital	-1.624	-12.137	186
CUENTA FINANCIERA	-52.085	-60.235	-95.784
Inversiones directas	2.072	1.473	10.752
Inversiones de cartera	596	-11.521	17.438
Otras inversiones	-9.419	11.506	-16.364
Derivados financieros	-100	-233	-144
Reservas	-45.235	-61.461	-107.466
Errores y Omisiones	-6.400	-11.878	1.131

Fuente: BCR

Cuadro 4: PIB (POR SECTORES DE ORIGEN)	-AÑO- 2004 %	-AÑO- 2005 %	-AÑO- 2006 %
Agricultura, ganadería y forestal	5,6%	5%	5,2%
Pesca	0,4%	0,4%	0,4%
Extracción de recursos minerales	9,6%	10,6%	11,2%
Industria transformadora	17,5%	17,5%	17,6%
Producción y distribución de energía eléctrica, gas y agua	3,5%	3,4%	3,5%
Construcción	5,2%	5,8%	5,8%
Comercio mayorista y minorista; reparaciones de medios de transporte, artículos domésticos y de uso personal y logística	20,8%	20,5%	20,5%
Hoteles y restauración	0,9%	0,9%	0,9%
Transporte y comunicaciones	11,1%	10,2%	10,2%
Actividad financiera	3,4%	3,7%	3,9%
Operaciones con bienes inmuebles, alquiler y servicios relacionados	9,1%	9,1%	9,2%
Gobierno, mantenimiento de la seguridad militar y seguridad social	5,1%	5,1%	5,1%
Enseñanza	2,7%	2,7%	2,7%
Sanidad y bienestar social	3,1%	3,1%	3,1%
Servicios comunales, sociales y personales	2%	2%	2%
TOTAL	100%	100%	100%

Fuentes: : elaboración propia a partir de datos de ROSSTAT